



GOBIERNO DE HONDURAS
INSTITUTO NACIONAL AGRARIO
(INA)



INFORME EJECUCIÓN
POA 2013

I TRIMESTRE
ENERO - MARZO

TEGUCIGALPA, M.D.C.,

ABRIL, 2013

**INFORME DE EJECUCION POA 2013
I TRIMESTRE**

INDICE

	<u>Página</u>
RESUMEN EJECUTIVO	iii
I. EJECUCIÓN DE METAS PRIMER TRIMESTRE (Enero-Marzo) 2013	1
1.1. PROGRAMA DE TITULACION DE TIERRAS.....	1
1.1.1 Sector Reformado	1
1.1.2 Sector Independiente	2
1.1.3 Sector Indígena y Afro-hondureño	3
1.1.4 Programa Titulación de Tierra y la Visión de País	4
1.2. SUBPROGRAMA DE SERVICIOS LEGALES.....	4
1.2.1 Catastro Agrario.....	5
1.3. PROGRAMA DE RECONVERSION EMPRESARIAL CAMPESINA	5
1.3.1 Asistencia Técnica	5
1.3.2 Capacitación (Eventos)	7
1.3.3 Constitución de Empresas y Cajas Rurales.....	7
1.3.5 Programa Reconversión Empresarial y la Visión de País	8
1.4. ALIANZAS ESTRATEGICAS Y OTROS	9
1.4.1 Convenio SDP-Programa PASAH/PSAN	9
1.4.2 Programa de Acceso a la Tierra (PACTA)	9
1.4.3 Proyecto Titulación de Tierras (PTI)	10
1.4.4 Proyecto Agropecuario Nacional (PAN)	10
1.4.5 Convenios y Actas de Compromiso con Empresas Campesinas	11
II. ACTIVIDADES VARIAS	11
2.1 AUDITORÍAS	11
2.2 BECAS A FAMILIARES DE CAMPESINOS	12
2.3 UNIDAD DE TRANSPARENCIA	12
2.4 RECURSOS HUMANOS INA	13
III. FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	14
3.1. ACTIVIDADES GENERALES	14
3.2. INGRESOS	15
3.2.1 Ingresos Propios	15
3.2.2 Ingresos Fondos Transferencias SEFIN	16
3.3. EJECUCIÓN DEL GASTO	17
3.3.1 Ejecución Según Programa	17
3.3.2 Ejecución Según Grupo del Gasto	17
3.3.3 Ejecución Según Fuente de Financiamiento	18

IV. PROBLEMAS QUE ENFRENTA LA INSTITUCIÓN	19
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	19
5.1 CONCLUSIONES	19
5.2 RECOMENDACIONES	20
ANEXOS	21
Anexo 1A. Avance Ejecución Metas POA 2013 – I Trimestre	
Anexo 1B. Ejecución Metas por Regional Agraria POA 2013 - I Trimestre	
Anexo 2. Datos Resumen de Evaluación SIAFI por Categoría Programática POA 2013 – I Trimestre	
Anexo 3A. Titulación de Tierras por Sectores Reformado, Independiente y Étnico POA 2013 – I Trimestre	
Anexo 3B. Listado Títulos emitidos Sector Reformado POA 2013 – I Trimestre	
Anexo 4A. Proyecto PACTA – Listado de Proyectos 2013 - I Trimestre	
Anexo 4B. Proyecto PASAH – Listado de Empresas y Proyectos 2013 - I Trimestre	
Anexo 5. Convenios de Transferencia de Fondos a Organizaciones Campesinas y Etnias – I Trimestre	
Anexo 6. Resumen de Personalidades Jurídicas por Oficina Regional - I Trimestre	
Anexo 7. Objetivos y Resultados de Gestión POA 2013 - I Trimestre	
Anexo 8. Evaluación Resultados de Producción - Nivel Actividades - I Trimestre	
Anexo 9A. Ingresos Propios 2013 - I Trimestre	
Anexo 9B. Ingresos INA x Fuente y Rubro Detallado (Reporte SIAFI - SEFIN), 2013 – I Trimestre	
Anexo 10. Ejecución del Presupuesto por Grupo y Sub-grupo del Gasto 2013 – I Trimestre (enero-marzo)	
Anexo 11. Ejecución del Presupuesto de Gasto por Categoría Programática 2013 – I Trimestre (Enero Marzo)	



GOBIERNO DE HONDURAS
INSTITUTO NACIONAL AGRARIO



INFORME DE EJECUCION POA 2013 I TRIMESTRE

RESUMEN EJECUTIVO

Para este año 2013 la programación POA-Presupuesto presenta algunos cambios, los cuales son dirigidos por la Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN) en conjunto con la Secretaría de Finanzas (SEFIN) y la Secretaría de la Presidencia (SDP). Estos cambios se dan a nivel de conceptualización de los programas y sus resultados, de tal manera que en el INA el Programa 01 Dirección Superior, pasa a llamarse Actividades Centrales y se operará sin resultados de producción. El Programa 02 Titulación de Tierras pasa a ser el **Programa 11**, teniendo como Resultado de Gestión el producto Títulos de Propiedad emitidos. El Programa 03 Reconversión Empresarial Campesina pasa a ser el **Programa 12** y tendrá como Resultado de Gestión Empresas Campesinas asistidas técnicamente. Los Resultados de Producción que se evaluarán son títulos de propiedad emitidos, hectáreas tituladas, hectáreas de tierra compradas, límites prediales y límites administrativos realizados, empresas campesinas asistidas, proyectos en ejecución asistidos, hectáreas incorporadas a la producción, eventos de capacitación realizados en apoyo a las empresas campesinas y personalidades jurídicas obtenidas.

En apoyo a la ejecución del INA se registran tres (3) proyectos, que se financian con fondos del Tesoro Nacional (Fondos 11) transferidos por la SEFIN: i) Proyecto de Titulación de Tierras (PTI), a través del cual se apoya las actividades del Programa de Titulación de Tierras, particularmente en la delimitación predial y administrativa. ii) Proyecto Agropecuario Nacional (PAN), mediante el cual se apoya a empresas asistidas por el Programa de Reconversión Empresarial, impulsando la ejecución de proyectos productivos e incorporando áreas a la producción. iii) Fase de Consolidación Proyecto de Acceso a la Tierra (PACTA), mediante el cual se apoya a pequeños y medianos productores con proyectos que impulsan la transformación de productos, infraestructura productiva, etc. Como complemento a los productos anteriores, se incluyen otros indicadores de productos.

El INA continúa con su propósito de cumplir con el rol para la cual fue creada y alcanzar resultados positivos en el proceso de Reforma Agraria, mediante la ejecución de acciones en donde las familias campesinas y del sector indígena y afro-hondureño, además del acceso a la tierra, tengan mayor participación en los procesos productivos y de transformación que se dan en el sector rural, llevando tranquilidad a la actividad productiva en el agro hondureño. Se pretende que haya una mayor generación de ingresos en las familias productoras y que se traduzca en niveles de mayor bienestar, generando así mejores condiciones de vida de la familia rural y la paz social en el campo.

La actual administración está consciente de los urgentes cambios que demanda el sector agrario nacional, para lo cual se requiere de políticas imaginativas e inteligentes para lograr un verdadero equilibrio entre las demandas del campesinado y las ofertas que el sector público es capaz de ofrecer en los actuales momentos. Desde luego, los esfuerzos y logros obtenidos hasta el momento en beneficio del pueblo hondureño, legitiman la entrega y la mística de trabajo que autoridades y personal a todos los niveles imprimen al trabajo que se realiza, tanto a nivel central como en las distintas Oficinas Regionales y Sectoriales diseminadas en todo el país.

No obstante los esfuerzos que actualmente se hacen, las autoridades actuales plantean que es necesario realizar transformaciones para establecer nuevas bases en el desempeño institucional y así no seguir operando con una mentalidad cortoplacista, atendiendo y dando solución a problemas inmediatos. Además

de lo que se hace actualmente, se debe trabajar también en acciones a mediano y largo plazo, mejorando los resultados alcanzados y obtener impactos decisivos en beneficio de la economía del país y de la población meta. Por supuesto, estas acciones demandan la asignación de mayores recursos y desembolsos de los mismos en el tiempo que son requeridos.

En este primer trimestre se ha estado trabajando en readecuar la programación operativa a la disponibilidad de recursos aprobados y a las capacidades técnicas, administrativas y logísticas de las diferentes oficinas, principalmente las regionales. Se pretende realizar un desempeño que optimice el uso del limitado presupuesto disponible, sin comprometer los resultados de las metas programadas para el presente año, ni otras responsabilidades institucionales.

LOGROS MAS RELEVANTES

1. TITULACIÓN DE TIERRAS.

Emisión de un total de 1,531 títulos definitivos de propiedad, en beneficio de 1,598 familias representadas por 954 hombres y 644 mujeres como cabezas de hogar, titulando un área de 1,129.41 has. en beneficio de campesinos de los tres sectores asistidos: sectores reformado e independiente.

2. CATASTRO DE TIERRAS.

En el proceso de titulación y solución de conflictos durante este trimestre no se realizó delimitación administrativa, solamente la delimitación predial de 7,952.44 has., distribuidas en un total de 1,888 predios. La delimitación Predial se realizó fundamentalmente con el financiamiento Proyecto Titulación de Tierras (PTI).

3. ASISTENCIA TECNICA A LAS EMPRESAS ASOCIATIVAS CAMPESINAS.

Se brindó asistencia técnica a un total de 366 empresas campesinas, las que involucran directamente a 5,831 familias del sector reformado y comunidades indígenas y afro-descendientes, que tienen como cabezas de hogar a 3,834 hombres y 1,997 mujeres. De estas empresas, 322 fueron asistidas por los técnicos del Programa de Reconversión Empresarial, involucrando a 5,793 familias del sector reformado y comunidades indígenas y afro-descendientes, que tienen como cabezas de hogar a 3,833 hombres y 1,960 mujeres. Con el Programa PACTA se asistieron 11 empresas, iniciando para cada una de ellas la ejecución de proyectos a los que se les asignó capital semilla para su operación. Esta asignación se hizo en base a planes de negocio presentados y evaluados acorde a estándares establecidos y aprobados por los entes financieros del Programa. Con el programa PASAH se atendieron tres (3) empresas campesinas, dando seguimiento a tres (3) proyectos que se iniciaron a finales del año anterior. En apoyo a las empresas asistidas se brindaron 120 eventos de capacitación, también se otorgaron 87 Personerías Jurídicas y se constituyeron 7 Cajas Rurales.

4. BECAS UNIVERSITARIAS PARA LOS HIJOS DE CAMPESINOS(AS).

Se está dando continuidad al cumplimiento del convenio suscrito con la Universidad Nacional de Agricultura, localizada en Catacamas, Olancho, para profesionalizar en el área agropecuaria a hijos de campesinos. Son 4 áreas de profesionalización a que tienen opción en la Universidad: Medicina Veterinaria, Ingeniería en Recursos Naturales, Ingeniería en Tecnología de Alimentos e Ingeniería Agronómica. Este programa se inició en el 2011, favoreciendo con becas actualmente a 363 estudiantes a un costo de L5.0 millones: 101 estudiantes en 2011; 130 estudiantes en 2012; y 132 estudiantes incorporados recientemente en el 2013.

5. INGRESOS PROPIOS.

En lo que va del año el INA ha recuperado L.3,811,406.77 de fondos propios, lo que representa el 14.4% de lo programado recuperar por concepto de gastos administrativos (L.518,053.63), valor de tierra titulada (L.3,202,608.85) y otros ingresos (L.90,744.29), de los cuales en este trimestre se ejecutaron L.2.2 millones. Con estos fondos se financia la parte operativa del INA.

VINCULACIÓN INA CON LA VISIÓN DE PAÍS Y PLAN DE NACIÓN

En una revisión que se hizo con la SEPLAN sobre el alineamiento de los objetivos del INA con la Visión de País y Plan de Nación, se definió que el INA contribuye al Objetivo 2, Meta 6 e Indicador 11 (OMI 2-6-11) y al Objetivo 3, aproximándose más al Indicador 56 (OMI 3-X-56). Para los años anteriores se había considerado que el INA contribuía al Objetivo 1, Meta 2 e Indicador 13 (OMI 1-2-13).

La contribución del INA al logro de los objetivos de Visión de País se de la siguiente manera:

- i) **Objetivo 2: Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia.** Se proporciona acceso a la tierra mediante el proceso de titulación, apoyado por el Proyecto Titulación de Tierras (PTI) y el Proyecto Ordenamiento Territorial y Titulación en municipios pobres de Lempira, Valle y Francisco Morazán, ejecutado también en el marco del Programa PASAH/PSAN.
- ii) **Objetivo 3: Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental.** Esto mediante la asistencia y apoyo a la organización de la población campesina y comunidades indígenas, fortaleciendo los esquemas productivos de sus empresas. Aquí también se incluye: a) el Proyecto Iniciativas Socio-Productivas, ejecutado en el marco del Programa PASAH/PSAN para brindar seguridad alimentaria a la población del campo, particularmente a grupos de mujeres; b) el Proyecto Agrícola Nacional (PAN); y c) el Programa de Acceso a la Tierra (PACTA). A través de estos proyectos se impulsa iniciativas productivas y procesos de transformación en las unidades productivas de las familias del campo, de tal manera que se consolide y desarrolle la producción y generación de ingresos que permitan mejorar las condiciones de vida de la población rural.

I. EJECUCIÓN DE METAS EN EL PERIODO: ENERO - MARZO 2013

Es importante señalar que por el reordenamiento administrativo y operacional de la Institución a fin de ser más eficientes en la obtención de resultados, incluyendo en lo relacionado al manejo de Recursos Humanos, la Dirección Ejecutiva estimó conveniente que todo el personal tomara las vacaciones pendientes a partir de mediados del mes de diciembre del año anterior, resultando que la mayoría del personal de campo se re-incorporó a sus labores a partir de la segunda semana del mes de febrero. Lo anterior, sumado al tiempo empleado en actividades de re-programación y organización administrativa y técnica, así como a la política aplicada por la SEFIN para el desembolso de los fondos aprobados en el presupuesto, incidió para tener resultados por debajo de lo programado, especialmente en el área del Programa de Titulación de Tierras. No obstante lo anterior, la ejecución de actividades programadas en el POA 2013 para este primer trimestre tuvo una ejecución significativa, dado las condiciones operativas de inicio de año y del tiempo efectivo que se trabajó, lo cual puede verse en los productos alcanzados.

1.1- PROGRAMA DE TITULACIÓN DE TIERRAS

Durante este Primer Trimestre 2013, de una meta programada de 3,028 títulos para el período Enero-Marzo se emitieron **1,531 títulos** definitivos de propiedad en dominio pleno, que representa un logro del 50.6% de lo programado. No obstante que la meta anual establecida es muy ambiciosa, se espera que los resultados que se tengan posteriormente marque un hito en el desempeño institucional. Con la emisión de estos títulos se tituló un área de **1,129.41 hectáreas** de tierra y se benefició directamente a **1,598 familias** campesinas de los sectores reformado e independiente, las que tienen como cabezas de hogar a **954 hombres** (60%) y **644 mujeres** (40%), beneficiando indirectamente a una población promedio de 7,990 personas. Para más información, ver Anexos.

Cuadro No.1. Titulación de Tierras por Sector. Primer Trimestre (Enero – Marzo), 2013

No	SECTORES	META ANUAL		Ejecución I Trimestre (ENERO- MARZO)		Beneficiarios Directos			Beneficiarios Indirectos
		Títulos	Has	Títulos	Has	H	M	Total	
1	REFORMADO	150	4,500	4	167.64	24	47	71	355
2	INDEPENDIENTE	15,000	15,000	1,527	961.77	930	597	1,527	7,635
3	ETNICO	10	53,430	0	0	0	0	0	0
TOTALES		15,160	72,930	1,531	1,129.41	954	644	1,598	7,990

Por el tiempo efectivo empleado en esta actividad, se concluye que el esfuerzo que se realiza en este componente es aceptable, lo cual da una expectativa que al regularizarse los tiempos de trabajo y la disponibilidad de recursos operativos, los resultados se mejorarán ostensiblemente en los trimestres que restan en el año.

El desglose de los resultados del Programa de Titulación de Tierras por Oficinas Regionales para el primer trimestre (Enero – Marzo) del 2013 y por sector beneficiado, es el siguiente:

1.1.1- SECTOR REFORMADO.

Este sector incluye productores a nivel nacional, organizados en Empresas Asociativas Campesinas (EAC), Cooperativas Agropecuarias y Agro-forestales, obteniéndose en el trimestre los siguientes resultados:

❖ Logros durante el Primer Trimestre 2013:

- ✓ Emitidos 4 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno.
- ✓ Tituladas 167.64 hectáreas de tierra.
- ✓ Se favoreció a 4 Empresas Asociativas Campesinas (EAC).
- ✓ Se benefició directamente a 71 familias (24 hombres y 47 mujeres como cabezas de hogar).

- ✓ Se favoreció indirectamente a una población de 355 personas, que corresponden a las familias de los socios de las empresas asociativas campesinas.

Los títulos fueron emitidos en las siguientes Oficinas Regionales:

➤ **Regional Zona Norte:**

Durante este primer trimestre se emitieron 3 títulos definitivos de propiedad, titulando 166.65 hectáreas de tierra en beneficio de 3 Empresas Asociativas Campesinas (EAC) del departamento de Yoro, favoreciendo directamente a 71 familias (24 hombres y 47 mujeres como cabezas de hogar).

➤ **Regional Zona Oriental:**

En esta Regional se emitió un (1) título definitivo de propiedad en dominio pleno, titulando un área de 0.89 has. en beneficio de una (1) EAC del municipio de El Paraíso, departamento de el Paraíso, a quien se le tituló un predio destinado al Centro de Educación Básica "Dr. Roberto Suazo Córdova".

1.1.2- SECTOR INDEPENDIENTE.

Incluye pequeños y medianos productores que realizan sus actividades agropecuarias en forma individual. Para este sector se reportan los siguientes resultados:

❖ **Logros durante el Primer Trimestre 2013:**

- ✓ Emisión de 1,527 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno.
- ✓ 961.77 hectáreas de tierra tituladas.
- ✓ 1,527 familias favorecidas directamente (930 hombres y 597 mujeres como cabezas de hogar).
- ✓ Indirectamente la población favorecida es de 7,635 personas.

La distribución por Región Agraria es la siguiente:

➤ **Regional Zona Norte:**

Se emitieron 615 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno, titulando 168.92 hectáreas de tierra, beneficiando directamente como cabezas de hogar a 615 familias (379 hombres y 236 mujeres), e indirectamente 3,075 personas. Estos títulos se localizan en:

- ✓ **Departamento de Cortés:** Emitidos 341 títulos definitivos de propiedad en un área de 33.13 hectáreas, favoreciendo 341 familias que tienen como cabeza de hogar a (208 hombres y 133 mujeres).
- ✓ **Departamento de Yoro:** Emitidos 244 títulos definitivos de propiedad en un área de 110.69 hectáreas, favoreciendo directamente 244 familias que tienen como cabeza de hogar a 161 hombres y 83 mujeres).
- ✓ **Departamento de Santa Bárbara:** Emitidos 30 títulos definitivos de propiedad en un área de 25.1 hectáreas, favoreciendo directamente 30 familias que tienen como cabeza de hogar 10 hombres y 20 mujeres.

➤ **Regional Zona Sur:**

Se emitieron 49 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno en el departamento de Choluteca, titulando 25.83 hectáreas de tierra en beneficio directo de 49 familias que tienen como cabeza de hogar a 23 hombres y 26 mujeres, y una población indirecta de 245 personas.

➤ **Regional Zona Occidental:**

En esta región se emitieron 317 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno, en un área de 55.63 hectáreas, favoreciendo directamente a 317 familias (231 hombres y 86 mujeres) y una población indirecta de 1,585 personas. Estos logros a nivel departamental se distribuyen de la siguiente forma:

- ✓ **Departamento de Copan:** Emitidos 196 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno en un área de 49.17 hectáreas de tierra, beneficiando directamente 196 familias que tienen a 139 hombres y 57 mujeres, como cabezas de hogar.
- ✓ **Departamento de Lempira:** Con apoyo del Programa PASAH se emitieron 121 títulos definitivos de propiedad en dominio pleno en un área de 6.46 hectáreas de tierra, favoreciendo directamente 121 familias que tienen 92 hombres y 29 mujeres como cabezas de hogar.

➤ **Regional Zona Central (Comayagua)**

En este trimestre se emitieron 46 títulos de propiedad en dominio pleno, en un área de 32.55 hectáreas localizadas en el departamento de Comayagua, favoreciendo directamente a 46 familias (33 hombres y 13 mujeres) y una población indirecta de 230 personas.

➤ **Regional Zona Oriental (Danlí):**

En este período, en el departamento de El Paraíso se emitieron 55 títulos definitivos de propiedad, en un área de 322.17 hectáreas, beneficiando directamente 55 familias (33 hombres y 22 mujeres) y una población indirecta de 275 personas.

➤ **Regional de Olancho:**

En el departamento de Olancho se emitieron 272 títulos definitivos de propiedad, en un área de 314.51 hectáreas, favoreciendo directamente en este trimestre a 272 familias (142 hombres y 130 mujeres) y una población indirecta de 1,360 personas.

➤ **Regional del Aguan:**

En el departamento de Colón se emitieron en este trimestre 173 títulos definitivos de propiedad, en un área de 42.16 hectáreas, favoreciendo directamente a 173 familias (89 hombres y 84 mujeres) y una población indirecta de 865 personas.

1.1.3- SECTOR ÉTNICO.

El proceso de titulación de tierras en apoyo del Sector Étnico es una función eminentemente social y de justicia por parte del Estado para con los pueblos autóctonos y afro-hondureño, de tal manera que por ley la dotación y titulación de tierra es gratuita.

En este primer trimestre no se emitió ningún título en este sector, pero por disposición de la Presidencia de la República se está trabajando en el proceso de titulación de la Etnia Misquita, Actualmente está en proceso de titulación el sector correspondiente al Consejo Territorial AUHYA YARI, en un área por titular de 52,024.3 Has., equivalente a 74,616.22 Mz. Este Consejo Territorial tiene dentro de su posesión parte de la Reserva Biológica de Laguna de Caratasca, cuyo decreto no ha sido emitido, por lo que legalmente se considera que está a nivel de propuesta.

1.1.4- PROGRAMA TITULACIÓN DE TIERRAS Y LA VISIÓN DE PAÍS

En resumen, mediante el Programa de Titulación de Tierras en cuanto a la Visión de País y Plan de Nación, el INA contribuye al cumplimiento del **Objetivo 2:** Una Honduras que se desarrolla en Democracia, con seguridad y sin violencia. A la **Meta 6:** Reducir a la mitad el número de familias campesinas sin acceso a la tierra. Y al **Indicador 11:** Tasa de Ocupación Extralegal de Tierras (**OMI: 2-6-11**).

Los resultados de este programa podría considerarse que también contribuyen al logro de la **Meta 2.4:** Reducir a menos del 5% el Índice de ocupación extralegal de tierras, siempre en el **Indicador 11:** Tasa de ocupación extralegal de tierras (**OMI: 2-4-11**).

A continuación se presenta por región geográfica determinada por la Visión de País y Plan de Nación, la distribución de los 1,531 títulos emitidos en el trimestre:

- ✓ **Región No1.** Municipio San Pedro Sula, Cortés (05-01), 618 Títulos en 335.67 Has., 686 familias (403 hombres y 283 mujeres).
- ✓ **Región No 13.** Municipio Choluteca, Choluteca (06-01); 49 Títulos en 25.83 Has., 49 familias (23 hombres y 26 mujeres).
- ✓ **Región No 3.** Municipio Santa Rosa de Copán, Copán (04-01), 317 Títulos en 55.63 Has., 317 familias (231 hombres y 86 mujeres).
- ✓ **Región No 2.** Municipio Comayagua, Comayagua (03-01), 46 Títulos en 32.55 Has., 46 familias (33 hombres y 13 mujeres).
- ✓ **Región No 11.** Municipio Danlí, El Paraíso (07-03), 56 Títulos en 323.06 Has., 55 familias (33 hombres y 22 mujeres).
- ✓ **Región No 8.** Municipio de Juticalpa (15-01). 272 Títulos en 314.511 Has., 272 familias (142 hombres y 130 mujeres).
- ✓ **Región No 5.** Municipio Tocoa, Colón (02-09), 173 Títulos en 42.16 has., 173 familias (89 hombres y 84 mujeres).

1.2- SUB PROGRAMA DE SERVICIOS LEGALES

En este apartado se incluye el registro de actividades relacionadas con el proceso de titulación de tierras. Comprende la delimitación administrativa y predial, la cual cuenta con el apoyo del Proyecto PTI, así como también la adquisición de tierras, ya sea a través de compras o por afectación. También se incluye actividades de mapeo, valoración de tierras, saneamiento de información legal y catastral, registro agrario, etc. En resumen, se incluyen actividades de la Secretaría General y la División de Servicios Legales del INA, las que además tienen una gran responsabilidad en el proceso de solución de conflictos institucionales y laborales. En este trimestre se obtuvieron los siguientes logros:

- Se emitieron 51 dictámenes sobre expedientes incoados en el proceso de titulación. Se verifica si los sitios demandados están catastrados en forma completa, parcial o carecen de él. Esta es una actividad que se desarrolla en forma permanente.
- Se emitieron 2 resoluciones vinculadas al proceso de titulación en las Regiones Zona Norte y Comayagua.
- Se realizaron 5 investigaciones agronómicas y avalúo.
- Se contestaron 7 demandas, 3 de ellas con sentencia judicial.

- Se preparó 189 solicitudes de actas de cancelación de hipotecas.
- Se elaboró una solicitud de traspaso de tierra fiscal.

1.2.1 CATASTRO AGRARIO

Las acciones registradas en este componente se consideran insumos, principalmente para el proceso de titulación y la adquisición de tierras. Las principales productos de este subcomponente son la delineación administrativa y la delineación predial, con la elaboración de los mapas respectivos que determinan la adquisición de tierras y la titulación de las mismas.

❖ Logros Primer Trimestre 2013:

➤ Delineación Predial:

Se delimitó un área de 7,952.44 has. en 1,888 predios objeto de titulación y determinación de la naturaleza jurídica de áreas específicas. Su aplicación es a nivel nacional. Esta tarea se cumple con el apoyo del Proyecto de Titulación de Tierras (PTI).

Cuadro No. 2. Delimitación Predial por Región Agraria. Enero - Diciembre, 2012

Regional		LÍMITES PEDIALES		
		Meta	Ejecución	% Ejecución
1	Norte	5,990.00	131.80	2%
2	Sur	1,865.00	435.38	23%
3	Occidente	2,190.00	119.31	5%
4	Comayagua	2,280.00	5,496.13	241%
5	Oriente	1,000.00	463.86	46%
6	Olancho	1,900.00	606.55	32%
7	Lit. Atlántico	1,325.00	6.87	1%
8	Bajo Aguán	54,515.00	291.99	1%
9	Francisco Morazán	1,865.00	400.55	21%
TOTALES		72,930.00	7,952.44	11%

1.3- PROGRAMA DE RECONVERSIÓN EMPRESARIAL CAMPESINA.

La ejecución de este Programa es coordinado por la División de Reconversión Empresarial y las oficinas Regionales Agrarias. Actualmente se continúa con un proceso de re-estructuración, a fin de que sus acciones a nivel nacional sean más operativas y acorde a la demanda de los beneficiarios. Con este propósito se continúa mejorando la parte logística, fortaleciendo el esquema de capacitación y control operativo en las 9 oficinas regionales y las 11 Oficinas Sectoriales que actualmente están operando.

1.3.1 ASISTENCIA TÉCNICA

La asistencia técnica del Programa está dirigida al sector campesino reformado y comunidades indígenas y afro-hondureñas, programándose para el año asistir **1,332** empresas en las modalidades de asistencia continua y eventual a empresas de base, así como de transformación y servicio. De este total, se programó en el primer trimestre asistir una **meta de 264 empresas** en todo el territorio nacional, lográndose incorporar a la asistencia **336 empresas**, que representa un logro del **127.3%**, beneficiando directamente a 5,793 familias (3,833 hombres y 1,960 mujeres).

Es importante indicar que el indicador que se contabiliza estadísticamente es la incorporación de las empresas a la asistencia técnica, a fin de no duplicar la cantidad de empresas que se asisten en el año. Considerando lo limitado de los recursos financieros y logísticos disponibles para brindar asistencia a las empresas, así como la cantidad de técnicos asignados a esta tarea, se tienen tres (3) bloques de asistencia:

Cuadro No.3. Organización y Gestión Empresarial. I Trimestre (enero-marzo), 2013.

ORGANIZACIÓN Y GESTION EMPRESARIAL		UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMACION		EJECUCIÓN PRIMER TRIMESTRE	% DE EJECUCION	
			ANUAL	I TRIM		TRIM	ANUAL
a)	Asistencia Técnica Generalizada a Empresas de Base	Empresas	200	40	35	88%	18%
b)	Asistencia Técnica Sistemática a Empresas de Base	Empresas	1,120	224	286	128%	26%
c)	Asistencia Técnica a Empresas de Transformación y Servicio	Empresas	12	0	15		125%
TOTAL		Empresas	1,332	264	336	127%	127%

- a. Empresas Campesinas de Base con Asistencia Técnica Eventual.** La asistencia a este bloque es eventual, dependiendo de la demanda y exigencias que requieren en un momento particular. Es una atención que se brinda de manera aislada, con un enfoque puntual a resolver una situación dada, pero que no tiene seguimiento que lleve a un cambio en el nivel de desarrollo que presenta la empresa.

Durante el primer trimestre de 2013 se asistieron **35 empresas** campesinas de base y etnias, apoyándolas con capacitación sobre su funcionamiento, formulación de proyectos, adquisición o modificación de personerías jurídicas y en otros aspectos generales, como la solución de algunos conflictos inmediatos relacionados con la tierra.

- b. Empresas Campesinas de Base con Asistencia Técnica Continua.** La asistencia a este grupo es más continua y personalizada, siendo la prioridad para el INA. Se da seguimiento al trabajo que cada técnico realiza con la empresa, principalmente en aspectos de capacitación, organización y gestión para consolidar su funcionamiento y aspectos productivos, de tal manera que puedan competir y sostenerse en el mercado.

Este tipo de asistencia tiene el propósito de mejorar todo el rol de la empresa, principalmente en lo relacionado a los niveles productivos. Se pretende que la empresa genere excedentes en su producción, los cuales puedan comercializarse para incrementar los niveles de ingreso de las familias. Básicamente estas empresas son la base de las empresas de segundo grado, las cuales se encadenan para poder producir, procesar y comercializar sus productos.

En este primer trimestre de 2013 se asistieron **286 empresas** campesinas de base y etnias. La mayoría de estas empresas cuentan con economías auto-sostenibles y las tareas se centran en capacitación, principalmente en lo que es el funcionamiento de la empresa, de las cajas rurales, formulación de proyectos productivos y de género, planes de desarrollo empresarial y estudios de viabilidad integral, planes de negocio, etc. Para brindarles el servicio acorde a la demanda, un requisito indispensable es que a cada empresa se le debe elaborar un diagnóstico participativo para conocer sus potencialidades y demandas.

- c. Empresas de Transformación y Servicio (Segundo Grado).** El propósito de estas empresas sigue siendo el de consolidar las actividades de la empresa de base social, aprovechando el potencial y la fuerza de la unidad de las empresas. Normalmente tienen el mismo rol productivo, tales como el café, banano, plátano, palma africana, hortalizas de exportación, yuca, caña, etc.

Para el primer trimestre se atendieron en este apartado un total de 15 empresas, de las cuales **4 empresas** de segundo grado son asistidas por Reconversión Empresarial y 11 empresas son asistidas por el Proyecto PACTA.

En la asistencia técnica lo importante no solo es alcanzar la meta programada en cuanto a la cantidad de las empresas asistidas, sino la calidad del servicio que el INA proporciona a cada empresa. El propósito principal es lograr un cambio significativo en la empresa y sus socios, fortaleciendo su operatividad a fin de ser más eficientes en su actividad.

Con esta asistencia se pretende proporcionar mayor oportunidad a que las empresas potencien sus actividades, de tal manera que les permita competir sin dar demasiadas ventajas en el nicho de mercado que les toque operar. Esto hace que se mejore la cantidad y calidad de sus actividades agrícolas, procesos de industrialización de la producción y contribuye a insertarse en el mercado local, nacional o internacional con mejores expectativas, incidiendo directamente en la posición de la empresa en el área de su competencia, obteniendo mejores niveles de ingresos para la empresa y sus socios, lo cual da oportunidad de lograr una mejor calidad de vida de sus afiliados.

1.3.2 CAPACITACIÓN (EVENTOS):

La capacitación se realiza mediante diferentes eventos que pueden ser talleres, cursos, seminarios y en servicio, con el objeto de formar recurso humano que permita a las unidades de producción generar cambios en las actividades socio-productivas, gestión administrativa y de proyectos, lo que conlleva a mejorar los ingresos del productor y de la población involucrada.

En lo referente a la capacitación al sector campesino, en este primer trimestre de 2013, a nivel nacional en los tres sectores de asistencia se impartieron **120 eventos** de capacitación a empresas campesinas: **12 eventos** en Capacitación a empresas asistidas eventualmente, **103 eventos** en capacitación a empresas asistidas en forma continua y **5 eventos a Empresas de Transformación y Servicio**. El cuadro siguiente nos muestra los eventos de capacitación impartidos a técnicos y empresas campesinas, a nivel nacional.

Cuadro No. 4. Eventos de Capacitación Primer Trimestre 2013

EVENTOS DE CAPACITACION		UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMACION		EJECUCION PRIMER TRIMESTRE	% de EJECUCION	
			ANUAL	I TRIM.		TRIM.	ANUAL
CAPACITACIÓN A EMPRESAS							
a)	Capacitación Eventuales a Empresas de Base	Eventos	200	40	12	30%	6%
b)	Capacitación Continuas Empresas de Base	Eventos	2,240	448	103	23%	5%
c)	Capacitación a Empresas de Transformación y Servicio	Eventos	24	1	5	500%	21%
TOTAL		Eventos	2,464	489	120	25%	5%

1.3.3 CONSTITUCIÓN DE EMPRESAS Y CAJAS RURALES

El movimiento Campesino Organizado sigue creciendo y actualizándose cada día, de tal manera que se plantea la necesidad de renovar las estructuras internas de las empresas. Esto lleva a que se continúa demandando la constitución de nuevas empresas de base o bien modificación de las ya existentes. También se trabaja en la organización y gestión de Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, o bien modificación para su funcionamiento. Este proceso es importante para dar seriedad y fortalecer la capacidad de operativa y de gestión de las empresas, principalmente sobre la obtención de financiamiento para nuevos proyectos productivos o para la generación de encadenamientos que garanticen su sostenibilidad.

Los logros alcanzados en el primer trimestre fue la constitución de 87 empresas asociativas campesinas y organización de 7 cajas rurales. Ver mas detalle en el cuadro siguiente.

Cuadro No.4. Constitución de Empresas y Cajas Rurales. I Trimestre del 2013.

CONSTITUCION DE:		UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMACION		EJECUCION PRIMER TRIMESTRE	% DE EJECUCION	
			ANUAL	ITRIM.		TRIM.	ANUAL
i)	Cajas Rurales de Base	Caja	200	38	7	18.4%	3.5%
ii)	Empresas Asociativas Campesinas (EAC)	Pers.Jurid.	328	59	87	147.5%	26.5%
iii)	Empresas de Transformación y Servicio (EACTS)	Pers.Jurid.	10	0	0	0%	0%

1.3.4 PROGRAMA RECONVERSIÓN EMPRESARIAL Y LA VISIÓN DE PAÍS

En cuanto a la Visión de País y Plan de Nación, el INA con la ejecución del Programa de Reconversión Empresarial, como uno de los dos Programas básicos que manda su misión, contribuye al cumplimiento de:

El Objetivo 3: Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleos, que aprovecha de manera sostenible sus recurso y reduce la vulnerabilidad ambiental. A la **Meta X:** No determinada. Al **Indicador 56:** Tasa de crecimiento del PIB en términos reales, promedio anual (4 años) (**OMI: 3-X-56**).

En este sentido, hacemos una relación de los resultados obtenidos durante el primer trimestre, aplicando la distribución geográfica determinada según la Visión de País y Plan de Nación:

- ✓ **Región No 1.** Municipio San Pedro Sula, Cortés (5-01), 99 EACP; 1,832 beneficiarios (1,324 hombres y 508 mujeres).
- ✓ **Región No 13.** Municipio Choluteca, Choluteca (6-01); 44 EACP; 448 beneficiarios (264 hombres y 184 mujeres).
- ✓ **Región No 3.** Municipio Santa Rosa de Copan, Copán (4-01), 7 EACP; 295 beneficiarios (205 hombres y 90 mujeres).
- ✓ **Región No 2.** Municipio Comayagua, Comayagua (3-01), 23 EACP; 844 beneficiarios (517 hombres y 327 mujeres).
- ✓ **Región No 11.** Municipio Danlí, El Paraíso (7-03), 10 EACP; 137 beneficiarios (82 hombres y 55 mujeres).Empresas asistidas
- ✓ **Región No 8.** Municipio de Juticalpa (15-01). 42 EACP; 671 beneficiarios (395 hombres y 276 mujeres).
- ✓ **Región No 4.** Municipio La Ceiba, Atlántida (1-01), 37 EACP; 1,016 beneficiarios (746 hombres y 270 mujeres).
- ✓ **Región No 5.** Municipio Tocoa, Colón (2-09), 30 EACP; 548 beneficiarios (366 hombres y 182 mujeres).
- ✓ **Región No 12.** Municipio Distrito Central, Francisco Morazán (8-01); 44 EACP; 780 beneficiarios (451 hombres y 329 mujeres).

1.4- ALIANZAS ESTRATÉGICAS Y OTROS

Se continuó fomentando la cooperación entre instituciones a fin de optimizar recursos, experiencias y potencialidades en atención al sector campesino y pueblos autóctonos y negros. Se mantiene la cooperación con el Instituto Hondureño del Café para el proceso de titulación, el Instituto de la Propiedad (IP) y el Proyecto PAT, el Instituto de Conservación Forestal (ICF), la Secretaría de la Presidencia para la ejecución del Programa PASAH y la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG).

1.4.1 CONVENIO CON LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE APOYO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (PASAH/PSAN)

Se continúa con la implementación del Convenio para la ejecución del Programa PASAH mediante la ejecución de los Componentes Iniciativas Socio-productivas y Ordenamiento Territorial en Municipios Pobres. El financiamiento es transferido como apoyo presupuestario que proporciona la Unión Europea.

- i) Con el Componente de Iniciativas Socio-productivas este año asistirá 10 empresas de mujeres (4 de seguimiento y 6 nuevas) y se dará seguimiento a la implementación de cuatro (4) proyectos que se iniciaron a finales del año pasado y que se ejecutan con las empresas de seguimiento.

A través del Programa de Seguridad Alimentaria PASAH, se asistieron durante el trimestre 3 empresas de seguimiento:

- Acción para el Desarrollo, ubicada en Ojojona, Francisco Moran, beneficiando 10 familias (1 hombre y 9 mujeres).
- Siempre con Buena Fe, Soroguara, Francisco Morazán, beneficiando 8 familias (8 mujeres).
- Las Marías de Santa Elena, municipio de Aguanqueterique, integrada por 20 socias, todas mujeres dedicadas a la avicultura

- ii) Con el Componente de Ordenamiento Territorial se apoya la titulación en municipios pobres de Lempira, Valle y sur de Francisco Morazán. En este contexto, en el primer trimestre se emitieron **121** títulos de Propiedad en el departamento de Lempira, titulado un área de 6.46 hectáreas en beneficio de **121** familias, integradas como cabeza de hogar por 92 hombres y 29 mujeres.

1.4.2 PROGRAMA DE ACCESO A LA TIERRA (PACTA)

El Proyecto PACTA se ejecuta con apoyo administrativo de la FAO-Honduras. Para este propósito se suscribió un convenio entre la SEFIN-FAO-INA para ejecutar una nueva fase, cuyo objetivo es la consolidación de empresas a través de los proyectos y planes de negocios formulados. Este proyecto se financia con L.25.0 millones anuales de fondos nacionales (Fondos 11) que son transferidos por el INA

Actualmente el Proyecto PACTA, considerando su experiencia en la modalidad de ejecución que combina el financiamiento público y privado de proyectos, es el ejecutor operativo de fondos del Programa COMRURAL, el cual está adscrito a la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) y tiene un financiamiento de L.125.0 millones de fondos de préstamo, que sumado a los L.25.0 millones transferidos por el INA como contraparte nacional, hace un presupuesto total de L.150.0 millones. De este total un 80% es destinado para financiar proyectos como capital semilla; un 12% para asistencia técnica y un 8% para la gestión, seguimiento y evaluación del proyecto.

En este primer trimestre no se ha efectuado la transferencia de fondos PACTA, por lo cual únicamente se han ejecutado proyectos con fondos COMRURAL. Los proyectos incorporados son 11 y corresponden a 11 empresas asistidas, las cuales se localizan 5 en la Región Central (Comayagua), 5 en la Región de Occidente (Copán) y uno (1) en la Región Norte (Santa Bárbara). En las empresas asistida en la Zona Norte se han beneficiado 41 familias (29 hombres y 12

mujeres); Zona Occidental se han beneficiado a 221 familias (154 hombres y 67 mujeres) y en las de la Zona Central (Comayagua) se han beneficiado a 478 familias (334 hombres y 144 mujeres).

Las empresas en mención se detallan en el cuadro siguiente y Anexo.

Cuadro No.5. Empresas productivas incorporadas por COMRURAL (Enero – Marzo 2013).

No	EMPRESAS	UBICACIÓN	FAMILIAS	MONTO DE INVERSIÓN EN PROYECTOS (L.)	INSTITUCIONES FINANCIERAS PRIVADAS	CAPITAL SEMILLA (L.)
1	INDUNOSA	Dulce Nombre Copán	40	3,817,326	BANHCAFE	2,282,584
2	CARUCHIL	Marcala, La Paz	316	25,169,712	Banco de Occidente y Harvest	15,028,480
3	CAFICO	Corquin, Copán	65	8,406,900	Banco de Occid. y Quality Coffee	4,559,100
4	ENSEMOL	Las Flores, Lempira	19	2,253,967	Pilar OPDF	1,311,634
5	COAPHIL	Siguatepeque, Com.	37	4,092,333	Banco Continental	2,359,000
6	APICOR	Corquin, Copán	25	2,651,465	BANHCAFE	1,520,500
7	COAQUIL	Masaguara, Intibucá	52	5,332,350	Banco de Occidente	3,077,590
8	CRAC FUENTE EL CAJON	El Rosario, Comay.	33	3,677,239	Fundación Micro-financiera H	2,170,016
9	CRAC SUPERACIÓN Y PROGRESO II	San Jerónimo, Comay.	40	4,244,879	Fundación Micro-financiera H	2,477,400
10	CAFEL	San Fernando, Ocot.	72	9,309,020	Banco de Occidente	4,934,020
11	COAGAVEL	Petoa, Santa Bárbara	41	5,451,016	Banco de Occidente	2,851,972
	TOTAL		740	74,406,207		42,572,296

1.4.3 PROYECTO TITULACIÓN DE TIERRAS (PTI)

Este proyecto es de apoyo operativo al proceso de delimitación predial, titulación y registro agrario, lo cual ha permitido contar con equipo y apoyo logístico mediante el cual se logra agilizar dichas actividades.

Para este Primer Trimestre se tenía programado una meta de 72,930 has. en Límites Prediales, lográndose realizar la delimitación predial de 7,952.44 has., que representa un logro del 10.90% anual, para un total de 1,888 predios.

1.4.4 PROYECTO AGROPECUARIO NACIONAL (PAN)

El propósito de este proyecto es apoyar la parte productiva de las empresas campesinas. Durante este Primer Trimestre se ha estado trabajando en programación de actividades de los proyectos que se ejecutarán en la época de siembra de primera y fundamentalmente en trabajos de seguimiento a 52 proyectos montados por las empresas desde el año pasado, distribuidos 10 en Regional del Norte, 31 en la zona Sur, 5 en Talanga, 3 en Litoral Atlántico, 2 en Comayagua y uno (1) en Bajo Aguan. Para el 2013 se ha programado ejecutar 400 proyectos en materia de mecanización agrícola para el cultivo de granos básicos, micro-riego para producción de hortalizas, viveros de palma africana, proyectos apícolas, avícolas, porcinos y ganado vacuno, artesanales y otros.

Cuadro No.6. Proyectos PAN en Seguimiento- I Trimestre (enero-marzo), 2013.

No.	Regional	No. de Proyectos	Tipo			Familias		
			Pecuario	Agrícola	Micro-riego	H	M	T
1	Norte	10	6	4		196	27	223
2	Sur	31			31	183	93	276
3	Comayagua	2		2		4	0	4
4	Litoral	3		3		54	2	56
5	Bajo Aguan	1		1		39	7	46
6	Talanga	5	2	3		63	34	97
	Total	52	8	13	31	539	163	702

1.4.5 CONVENIOS Y ACTAS DE COMPROMISO CON EMPRESAS CAMPESINAS.

La política del INA para ejecutar adecuadamente sus actividades, es realizar esfuerzos conjuntos con otros sectores de gobierno y la sociedad civil. Es así que se ha dado continuidad al cumplimiento de los convenios y acuerdos suscritos con otras instituciones y entes que representan a organizaciones campesinas y comunidades indígenas y afro-hondureñas.

Convenio INA- Organizaciones Campesinas/Etnias. El Instituto Nacional Agrario tiene como mística apoyar y potenciar la capacidad técnica y financiera de las organizaciones del sector reformado y las comunidades étnicas, principalmente para desarrollar actividades conjuntas.

En el marco de esta política, a la fecha el INA ha suscrito 26 Convenios de Cooperación Técnica y Financiera con las Confederaciones y Federaciones Campesinas, comprometiendo un total de **L.10,263,000.00**, de los cuales únicamente se ha desembolsado **L.885,400.00** (8.63%) en este primer trimestre. Esto se debe a que la SEFIN no ha realizado las transferencias correspondientes a las cuotas solicitadas.

Cuadro No.7. Convenios Confederaciones Campesinas. Enero – Marzo, 2013.

No.	DESCRIPCION	MONTO ASIGNADO ANUAL	PAGADO I TRIMESTRE	SALDO POR PAGAR
A) SECTOR REFORMADO				
1	CNC	4,180,000.00	225,750.00	3,954,250.00
2	COCOCH	3,205,000.00	468,400.00	2,736,600.00
3	CHMC	2,500,000.00	176,250.00	2,323,750.00
Sub-Total		9,885,000.00	870,400.00	9,014,600.00
B) SECTOR ETNICO				
1	COPIN	258,000.00		258,000.00
2	ONILH	120,000.00	15,000.00	105,000.00
Sub-Total		378,000.00	15,000.00	363,000.00
TOTAL		10,263,000.00	885,400.00	9,377,600.00

II. ACTIVIDADES VARIAS

2.1 AUDITORÍAS

Las acciones realizadas por la Unidad de Auditoría Interna, durante este trimestre se resumen en lo siguiente:

- Se inició una auditoría sobre Declaraciones Juradas de bienes y Cauciones, la cual lleva un avance del 50%.
- Se elaboraron dos informes sobre responsabilidad en desembolsos realizados al CNC y la A
- Se emitieron 2 informes sobre responsabilidad administrativa en desembolsos efectuados a la Confederación Nacional de Campesinos (CNC) y a la Asociación de Mujeres Trabajadoras de Honduras (AMTH).
- Están en proceso 2 auditorías en las Oficinas Regionales de Santa Rosa de Copan y Olancho. Previamente se realizó una supervisión a las Jefaturas de la Oficina Regional de Santa Rosa de Copán y la Sectorial de Gracias, cuyo informe está en proceso.

- Se han emitido una serie de recomendaciones, a las cuales se les está dando seguimiento continuo para su cumplimiento, entre ellas:
 - ✓ Auditoría practicada a Organizaciones Campesinas;
 - ✓ Arqueo practicado a la Tesorería de la Institución y en procedimientos para la asignación de viáticos.
 - ✓ Supervisiones de la asistencia del personal
 - ✓ Inspección física al departamento de Transporte
 - ✓ Análisis de la ejecución presupuestaria

2.2 BECAS A FAMILIARES DE CAMPESINOS

Se está dando continuidad al cumplimiento del convenio suscrito con la Universidad Nacional de Agricultura, localizada en Catacamas, Olancho, para profesionalizar en el área agropecuaria a hijos de campesinos. Son 4 áreas de profesionalización a que tienen opción en la Universidad: Medicina Veterinaria, Ingeniería en Recursos Naturales, Ingeniería en Tecnología de Alimentos e Ingeniería Agronómica.

Con este proyecto de profesionalización se está beneficiando a **363 jóvenes becados**, de los cuales **132 estudiantes** se incorporaron recientemente en el **2013**; **130 alumnos** iniciaron el **2012** y **101 alumnos** en el **2011**. El costo de este esfuerzo es de L.5.0 millones en el 2013.

2.3 UNIDAD DE TRANSPARENCIA

Es una tarea permanente el trabajo que se realiza por mejorar y fortalecer el funcionamiento de la Página Web (www.ina.hn), como principal mecanismo de divulgación.

Durante este trimestre se han registrado 2, 638 visitas a la página, acumulando a la fecha un total de 37,681 visitas que involucran a 22,971 usuarios provenientes de 69 países diferentes, a través de 30 combinaciones de navegador de internet y un porcentaje de rebote de 48.01%.

El historial de visitas que registra esta página desde sus inicios, es la apertura de 164,838 páginas constituyendo un nivel alto de parte de los usuarios de internet e investigaciones. En el período de enero a marzo el Sitio Web del INA registra 10,307 páginas visitadas de las cuales un 69.52% corresponde a visitas nuevas, lográndose un porcentaje de 3.91 páginas abiertas por cada visita.

Como resultado del desempeño de la página Web y el nivel de respuesta a la información solicitada, el INA tiene una evaluación favorable y en opinión de IAIP ésta se encuentra en los primeros lugares de evaluación.

En lo que se refiere a la solicitud de información a la Unidad, a continuación se presenta una matriz que describe por mes la forma en que los usuarios la han solicitado: Mes de enero 5, febrero 9 y marzo 3; las respuestas a cada una de las solicitudes de las siguientes: Presencial 7, correo electrónico 5, página Web 5. De este total favorable resultaron 14, desfavorables 1 y en proceso 2.

Cuadro No.8. Solicitudes de Información por mes. Período Enero-Marzo 2013

Mes	Presencial	Teléfono	E-mail	Página Web	Total por Mes
Enero	0	0	3	2	5
Febrero	4	0	2	3	9
Marzo	3	0	0	0	3
Total	7	0	5	5	17

Las solicitudes y la respuesta que se ha dado a cada una de ellas se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro No.9. Resumen Solicitudes de información. Enero – Marzo, 2013.

Modalidad	2013
	I Trimestre
Presencial	7
Correo Electrónico	5
Página Web	5
Total	17

Favorables	14
Desfavorables	1
En Proceso	2
Total	17

A continuación se presenta por mes el nivel de respuesta a las solicitudes de información que se realizaron al INA:

Cuadro No.10. Solicitudes de Información atendidas por mes. Período Enero–Marzo, 2013.

Mes	Favorable	Desfavorable	En Proceso	Total
I Trimestre				
Enero	4	1	0	5
Febrero	9	0	0	9
Marzo	1	0	2	3
TOTAL	14	1	2	17

Como resultado del desempeño de la Página Web y el nivel de respuesta a la información solicitada, el INA tiene una evaluación favorable. Según el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), el INA se encuentra en los primeros lugares de la evaluación.

2.4 RECURSOS HUMANOS INA

Según el reporte de la División de Recursos Humanos, actualmente se tienen 1,001 empleados, que demanda un total de sueldo mensual de L.9,962,397.00. De este personal el 5% son ejecutivos, 33% administrativos, 8% personal técnico, 6% asesores y el 48% restante es personal de servicio y de campo. Las plazas de este personal se distribuyen de la siguiente manera:

- A. Personal Permanente: 832 plazas, de los cuales 360 son mujeres (43%) y 472 hombres (57%).
- B. Personal Temporal: 169 plazas. De las cuales 57 son mujeres (34%) y 112 hombres (66%).
- C. Plazas Vacantes: No hay

Actividades importantes que realiza actualmente:

- Se trabaja en rehabilitar el departamento de capacitación como una necesidad inmediata para impulsar la actualización de conocimientos del personal.
- Capacitaciones al personal a través de cursos y seminarios
- Elaborar y controlar vacaciones
- Elaborar acuerdos, contratos, cancelaciones embargos, traslados, etc.

III. FUNCION ADMINISTRATIVA

3.1 ACTIVIDADES GENERALES

Para el primer trimestre del 2013 se ha continuado con el proceso de mejora continua en la Gestión Administrativa, Contable y de Control Interno de la Institución y su ensamblaje al Sistema SIAFI. Los aspectos más relevantes se detallan a continuación:

- i. Se implementaron mecanismos para mejorar la Gestión de la recuperación de la Deuda Agraria, lo cual va dando sus frutos en los montos recuperados. Este es un mecanismo que la actual administración considera válido para fortalecer la capacidad de la Institución en generar ingresos propios y disminuir el déficit financiero que limita la capacidad operativa institucional. En esta línea se contrató un consultor para que elabore un software para la gestión de la Cartera de la Deuda Agraria
- ii. Se avanza en la implementación de controles internos en lo que se refiere a la recuperación de fondos propios. El área administrativa, conjuntamente con la Unidad de Auditoría Interna, trabajan en la revisión y verificación de información que cada Regional Agraria maneja y que el traslado de los valores a las cuentas respectivas se haga en el tiempo correspondiente.
- iii. Se realizan gestiones para establecer y mejorar los Controles Internos de la Institución. Con este propósito se ha realizado lo siguiente:
 - a) Se realizó una Reunión de Seguimiento con personal Técnico de ONADICI
 - b) Se nombró el Sub-comité de Control Interno en la Oficina Regional del Centro (Comayagua).
 - c) Se actualizaron y Aprobaron los Siguietes Manuales:
 - Manual del Proceso de Titulación de Tierras
 - Manual de Procedimientos para Constitución EACP
 - Manual de Sistema de Búsqueda de Expedientes
 - Manual del Promotor
 - Procesos Administrativos del INA en SIAFI
 - Proceso de Aplicación de la LTAIP en el INA
 - Manual de Uso de Fondo Rotatorio
 - Reglamento Interno de Trabajo
 - Reglamento de Caja Chica
 - Reglamento de Viáticos
 - Reglamento de Compra de Bienes y Suministros
- iv. Se continúa trabajando de una manera conjunta entre las Divisiones de Administración y Recursos Humanos a fin de establecer un proceso administrativo que permita manejar adecuadamente el recurso humano y las relaciones financieras que ello implica.

- v. En el marco de **Compras y Suministros** se gestionó apoyo técnico con apoyo de ONCAE , para la realización de Compras a través del Catalogo Electrónico.
- vi. Se organizó y se ha puesto en funcionamiento la Unidad Local de Administración de Bienes (**ULAB**). Entre las actividades realizadas están:
 - a) Se verifico y actualizo el Inventario de Bienes de uso de la Oficina Central y Equipo.
 - b) Se realizaron las gestiones para registrar como Bienes Nacionales los tractores del CEMAC.
- vii. Se elaboraron los Pliegos de Condiciones de las siguientes **Licitaciones**:
 - a) Licitación Pública Nacional No LPN 001-INA-2013 para la contratación de Seguros para Motocicletas y Vehículos.
 - b) Licitación Privada No LP 001-INA-2013 para la compra de Llantas para los vehículos.

3.2 INGRESOS

3.2.1 INGRESOS PROPIOS

Esta actividad es fundamental en el desempeño de la Institución, ya que a través de ella se obtienen la mayoría de fondos que se utilizan en la parte operativa del desempeño institucional. Consiste en recuperar fondos por inversiones realizadas en la compra de la tierra y posteriormente asignada a los campesinos a través de la emisión de títulos. Esta recuperación permite financiar los gastos operativos de la Institución. Si no hay recuperación de fondos, no hay dinero para movilización: viáticos, combustibles, etc., debido a que presupuestariamente los Grupos del Gasto 200 y 300 son financiados con estos fondos.

Es importante destacar que el proceso de compra de tierras y la titulación a favor de los grupos étnicos no genera ingresos a la Institución, ya que por Ley toda acción y servicio que se realice a favor de los pueblos autóctonos y negros del país es gratuito, incluyendo el valor de la tierra, los gastos administrativos por la emisión de títulos y sus registros en el Catastro Agrario.

No obstante las limitaciones institucionales y la crisis económica que se atraviesa en el campo, según datos del Departamento de Contabilidad, en el primer trimestre del 2013 se recuperó un monto de 3.8 millones de Lempiras, valor que representa el 14.4% de lo programado a recuperar en el año. Lameta propuesta supera lo aprobado en presupuesto, debido a la importancia que tiene para el INA la disponibilidad de estos fondos, ya que son los fondos que financian la actividad operativa. El resultado de la recuperación es producto de los esfuerzos que cada oficina regional hace mediante el desplazamiento de brigadas de cobro en el periodo.

Cuadro No. 8. Recuperación de Ingresos Propios. Enero- Marzo, 2013 (Valores en L.).

No	TIPOS DE INGRESOS	META PROGRAMADA 2013		EJECUCION PRIMER TRIMESTRE	% de EJECUCION	
		ANUAL	I TRIMESTRE		TRIM.	ANUAL
1	GASTOS ADMINISTRATIVOS	6,030,000.00	1,507,500.00	518,053.63	34.4%	8.59%
2	VALOR DE LA TIERRA	20,040,000.00	5,010,000.00	3,202,608.85	63.9%	15.9%
3	OTROS INGRESOS	320,000.00	80,000.00	90,744.25	113.4%	28.3%
	TOTAL	26,390,000.00	6,597,500.00	3,811,406.77	57.7%	14.4%

La distribución por Regional Agraria en la recuperación de fondos propios es la siguiente:

Cuadro No.13. Ingresos Propios Obtenidos en el I Trimestre, 2013

REGIONAL	Acumulado I Trimestre			
	Gastos Administrativos	Venta de Tierra	Otros Ingresos	Gran Total
NORTE	32,941.05	534,118.16	2,020.00	569,079.21
SUR	7,730.43	683,169.06	1,050.00	691,949.49
OCCIDENTE	15,374.42	115,466.39	17,775.11	148,615.92
CENTRAL (COMAYAGUA)	24,932.42	455,469.20	210.00	480,611.62
ORIENTE	207,947.71	170,249.51	0.00	378,197.22
OLANCHO	90,859.52	291,368.97	3,450.00	385,678.49
LITORAL ATLÁNTICO	13,788.69	45,786.75	0.00	59,575.44
BAJO AGUÁN	69,070.39	433,334.85	0.00	502,405.24
FCO. MORAZÁN	55,409.00	473,645.96	66,239.18	595,294.14
TOTAL	518,053.63	3,202,608.85	90,744.29	3,811,406.77

3.2.2 INGRESOS FONDOS TRANSFERENCIAS SEFIN (SEGÚN SIAFI)

Según el techo presupuestario aprobado, las transferencias que realiza la SEFIN son esencialmente para cubrir al Grupo 100, que incluye el pago de salarios, colaterales, IHSS, INJUPEMP, INFOP, transferencias para las organizaciones campesinas, PACTA y la parte de inversión. Lo que concierne a la parte operativa es financiada con Fondos Propios; sin embargo, la experiencia histórica indica que para ejecutar y culminar las actividades del año, se tiene que incrementar el techo presupuestario con fondos transferidos por la SEFIN.

Acorde al reporte del Sistema SIAFI, la ingresos de fondos recibidos por INA en el período, en el Momento de Devengado/Percibido, suma lo siguiente (para mayor detalle ver Anexo):

Fuente: 11 Tesoro Nacional

- ✓ Transferencias y Donaciones Corrientes L.94,000,000.00
- ✓ Transferencias y Donaciones de Capital L. 950,000.00
- ✓ Transferencias y Donaciones del Gobierno **L.94,950,000.00**

Fuente: 23 Apoyo Presupuestario

- ✓ Transferencias de Fondos de Donación L. 0.00

TOTAL TRANSFERENCIA SEFIN L.94,950,000.00

Fuente: 12 Recursos Propios

- ✓ Venta Bruta de Bienes L. 3,891,236.00

TOTAL INGRESOS PERCIBIDOS L. 98,841,236.00

3.4 EJECUCIÓN DEL GASTO

La ejecución presupuestaria del INA se realiza a través de tres (3) programas: Dirección Superior o Actividades centrales, Titulación de Tierras y Reconversión Empresarial. Según la información proporcionada por el Sistema SIAFI, la ejecución presupuestaria se resume de la manera siguiente:

Acorde al reporte del Sistema SIAFI, la ejecución del gasto durante el trimestre fue la siguiente:

✓ Fondos Propios	L. 2,256,809.50
✓ Transferencias y Donaciones del Gobierno	L. 85,086,617.94
✓ Transferencias de Fondos de Donación	
✓ Total Recibido	L. 87,343,427.44

3.4.1 EJECUCIÓN SEGÚN PROGRAMA

Cuadro No. 15. Ejecución por Programa. **enero a marzo, 2013** (Valores en L.).

 República de Honduras		Instituto Nacional Agrario EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS POR INSTITUCION Y PROGRAMA TODAS LAS FUENTES			 01/04/2013 13:03:33 Gestión: 2013 R_EGA_01_INSPRG Página 1 de 1
FECHA DESDE : 01/01/2013 HASTA: 31/03/2013 ETAPA : DEVENGADO ESTADO: APROBADO		INSTITUCION : Instituto Nacional Agrario			
PROGRAMA	NOMBRE	PRESUPUESTO VIGENTE	EJECUCION	CREDITO DISPONIBLE	
01	ACTIVIDADES CENTRALES	146,440,341.00	55,504,112.48	86,605,061.37	
02	TITULACION DE TIERRAS	0.00	0.00	0.00	
03	RECONVERSION EMPRESARIAL CAMPESINA	0.00	0.00	0.00	
11	TITULACIÓN DE TIERRAS	91,919,381.00	18,293,028.87	70,921,553.13	
12	RECONVERSIÓN EMPRESARIAL	133,440,278.00	13,546,286.26	116,902,676.00	
TOTAL GENERAL :		371,800,000.00	87,343,427.44	274,429,290.50	

3.4.2 EJECUCIÓN SEGÚN GRUPO DEL GASTO

Cuadro No. 17. Ejecución por Grupo del Gasto. **Enero a marzo, 2013** (Valores en L.)

 República de Honduras		Instituto Nacional Agrario EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS POR GRUPO DE GASTO TODAS LAS FUENTES			 01/04/2013 13:01:49 Gestión: 2013 R_EGA_01_GRP Página 1 de 1
FECHA DESDE : 01/01/2013 HASTA: 31/03/2013 ETAPA : DEVENGADO ESTADO: APROBADO					
GRUPO DE GASTO	NOMBRE	PRESUPUESTO VIGENTE	EJECUCION	CREDITO DISPONIBLE	
100	SERVICIOS PERSONALES	212,073,045.00	81,001,042.54	128,768,433.60	
200	SERVICIOS NO PERSONALES	24,084,837.00	1,670,380.02	22,406,633.78	
300	MATERIALES Y SUMINISTROS	9,876,726.00	981,622.87	8,886,463.13	
400	BIENES CAPITALIZABLES	48,983,871.00	37,321.76	48,946,549.24	
500	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES	76,781,521.00	3,653,060.26	65,421,210.75	
TOTAL GENERAL:		371,800,000.00	87,343,427.44	274,429,290.50	

3.4.3 EJECUCIÓN SEGÚN FUENTE DE FINANCIAMIENTO

Cuadro No. 20. Ejecución por Fuente de Financiamiento. Enero a marzo, 2013 (Valores en L.).

 República de Honduras		Instituto Nacional Agrario EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO Y ORGANISMO FINANCIADOR TODAS LAS FUENTES			 01/04/2013 13:01:27 Gestión: 2013 R_EGA_01_FTEORG Página 1 de 1
FECHA DESDE : 01/01/2013		HASTA: 31/03/2013			
ETAPA : DEVENGADO		ESTADO: APROBADO			
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	ORGANISMO FINANCIADOR	NOMBRE	PRESUPUESTO VIGENTE	EJECUCION	CREDITO DISPONIBLE
1		FUENTES DE FINANCIAMIENTO INTERNAS			
11		Tesoro Nacional			
	001	Tesorería General de la República - Efectivo	351,700,000.00	85,086,617.94	256,593,883.20
		SubTotal:	351,700,000.00	85,086,617.94	256,593,883.20
12		Recursos Propios			
	099	Misma Institución	20,100,000.00	2,256,809.50	17,835,407.30
		SubTotal:	20,100,000.00	2,256,809.50	17,835,407.30
		SUBTOTAL:	371,800,000.00	87,343,427.44	274,429,290.50
2		FUENTES DE FINANCIAMIENTO EXTERNAS			
23		Apoyo Presupuestario			
	211	Programa de Seguridad Alimentaria (CEE)	0.00	0.00	0.00
		SubTotal:	0.00	0.00	0.00
		SUBTOTAL:	0.00	0.00	0.00
		TOTAL GENERAL:	371,800,000.00	87,343,427.44	274,429,290.50

IV. PROBLEMAS QUE ENFRENTA LA INSTITUCION

- El proceso de reordenamiento institucional en que se ha estado trabajando ha incidido para que los resultados alcanzados no sean todo lo que se esperaba.
- El presupuesto aprobado, que de antemano se sabe que es deficitario, limita el accionar de la Institución en ejecutar procesos que demandan recursos presupuestarios, especialmente los relacionados con la solución de la Mora Agraria.
- Considerando el déficit presupuestario, el INA se ve imposibilitado de aplicar un programa de capacitación debidamente estructurado, que permita que su personal administrativo, técnico y de servicios se mantenga actualizado en el desempeño de sus funciones y se involucre en acciones de perfeccionamiento y mejoramiento profesional.
- Aunque es una de las prioridades del INA, todavía no se ha podido establecer un programa sistemático de obtención de información socio-económica que haga posible rescatar información puntual en materia de producción agropecuaria, mercadeo y de inversiones campesinas en los sectores Reformado, Independiente y de Grupos Indígenas y afro-descendientes. Esta información es importante para determinar el grado de contribución del campesinado a la economía nacional.
- Aunque se ha comenzado a mejorar la estructura de las instalaciones de la oficina central y de algunas oficinas regionales, se debe continuar este proceso hasta cubrir todas las dependencias. Se debe insistir en la modernización del equipo de oficina y otros para procurar un ambiente de trabajo adecuado.
- La organización de puestos y funciones, así como las escalas salariales, no está acorde al momento actual, por lo que se requiere su actualización. Además, para hacer eficiente el desempeño institucional se requiere que algún personal sea reubicado para garantizar un adecuado desempeño en sus responsabilidades, o para aprovechar la intencionalidad humana y el potencial profesional.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES:

- El INA requiere de un Proceso de reestructuración técnica y administrativa que permita mejorar su nivel de funcionamiento a nivel regional y central. Este proceso de reestructuración exige acompañarlo fuertemente de un componente de capacitación, ya que la mayoría del personal es antiguo o bien, acorde al nivel académico, está mal ubicado en sus funciones y no de acuerdo a las necesidades de la Institución.
- Se requiere un estudio que analice la estructura funcional de la Institución, principalmente en lo relacionado a puestos y salarios, el reordenamiento de las escalas salariales equiparándolas con otras instituciones del Estado. Los niveles salariales actuales no son un incentivo para atraer personal calificado.
- El INA no tiene una ejecución excesiva en el gasto, sino que dichos gastos de funcionamiento no han sido cubiertos presupuestariamente en la dimensión a los compromisos fijos que se tienen desde hace varios años.
- La reestructuración es un proceso saludable para la Institución, en donde se le asigne por lo menos los recursos mínimos para cubrir las necesidades operativas de la institución, así como considerando y dando importancia al rol que debe cumplir el INA para ofrecer a la población beneficiaria servicios más adecuado de asistencia técnica y potenciar el aspecto productivo, la ejecución de proyectos y generación de empleo.
- En lo relativo a la compra de tierra, los conflictos agrarios siguen latentes, por lo que se tendrá que destinar recursos logísticos y financieros para atender la demanda del sector campesino y comunidades indígenas y afro-hondureñas.
- La atención del sector campesino y las etnias también exige que haya movilización de brigadas para atender casos urgentes en conflictos por la tenencia de la tierra, lo cual demanda recursos financieros, logísticos y humanos adicionales..

- Es urgente implementar a nivel interno del INA, en las oficinas centrales y regionales, un proceso de capacitación del personal administrativo y técnico.
- Pese a las limitaciones financieras y a la tardanza en la ejecución del presupuesto asignado a la Institución, la actividad de campo del personal asignado a las Oficinas Regionales y Sectoriales no se ha detenido, aunque si se ha visto limitado para aprovechar toda la capacidad instalada. Es así que la supervisión a los proyectos productivos se ha realizado, especialmente a los proyectos de micro-riego, de plátano, hortalizas, y algunos de granos básicos.

5.2 RECOMENDACIONES:

- Se debe asignar recursos adicionales para seguir modernizando las instalaciones físicas de la institución, renovar equipo de catastro y de oficina. Principalmente se debe poner atención a ejecutar actividades de mapeo de las áreas adjudicadas y propiedades del INA, manejo de base de datos modernas y la creación de un banco de tierras.
- Se debe buscar un mecanismo que permita aplicar un mejor control en el manejo de la información operativa y financiera de los fideicomisos que maneja la institución.
- Urge modernizar la estructura de registro y recuperación de la deuda agraria, así como buscar un mecanismo que permita a las regionales disponer de fondos y la logística necesaria para la recuperación de estos recursos.
- Se necesita fortalecer el departamento de informática, tanto en recurso humano como logístico, de tal manera que permita apropiadamente actualizar y modernizar su funcionamiento, adaptándolo a la nueva tecnología en el campo informática y a las demandas de servicios que surgen por mejorar el desempeño institucional.
- Es urgente buscar un mecanismo con la SEFIN y el Soberano Congreso Nacional para que al INA se le asigne un monto presupuestario que le permita operar todo el año, sin necesidad de verse obligado a solicitar ampliaciones para cubrir los costos fijos, principalmente en lo que es la masa salarial y sus colaterales.
- Se debe buscar mecanismos que permitan anticipar la problemática de la exigencia de complementos presupuestarios y las asignaciones respectivas para cubrir el pago de salarios y colaterales, a fin de evitar que se den confrontaciones con la organización sindical.
- Gestionar ante el Gobierno Central y la cooperación internacional el apoyo al INA, tanto en recursos financieros como en la asistencia técnica, principalmente de expertos para realizar pasantías en el área técnica y la administrativa, así como la elaboración de estudios técnicos y de factibilidad. Este apoyo deberá incluir la posibilidad para la construcción de un nuevo Edificio Central del INA, oficinas Regionales y Sectoriales.
- Gestionar ante la Cooperación Internacional asistencia financiera para la dotación de equipo de oficina, renovación completa del parque vehicular, equipo de cómputo y de enseñanza, así como la asistencia técnica, tanto a nivel central como regional. Debe considerarse en este proceso a las empresas y centrales campesinas, a fin de integrarlas a una red vinculada al INA.

A N E X O S