

**RESOLUCIÓN No. SO-441-2022**

**EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 17-2021-SN**

INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, a los siete (07) días del mes de septiembre del año dos mil veintidós (2022).

**VISTO:** Para **RESOLVER** la **APERTURA DEL EXPEDIENTE SANCIONATORIO** para iniciar diligencias de deducción de responsabilidad administrativa, por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**; por el supuesto incumplimiento de actualización de información de Oficio del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante el periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019, según consta en el Informe de Verificación de la Información de oficio en Portales de Transparencia de las Instituciones Obligadas, registrado con el Expediente Administrativo **No. 17-2021-SN**.

**ANTECEDENTES:**

1. En acta de sesión de Pleno **SE-044-2020** de fecha nueve (9) de noviembre del año dos mil veinte (2020), se **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS, II SEMESTRE (JULIO-DICIEMBRE)**; así mismo, ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4 y, 13 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

2. En el informe presentado por la Gerencia de Verificación de Transparencia, se establece que el señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, incumplió lo estipulado en los artículos 4 y 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública** y los **lineamientos para publicar información de Oficio del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante el periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019**, específicamente no publicó en el mes de **julio** del año **2019** en el apartado de **Compras** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de



**Completa; Resoluciones** en el criterio de **Completa**; en el mes de **agosto** del año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Adecuada; Contrataciones** en el criterio de **Adecuada; Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de **Completa; Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **septiembre** del año **2019** en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa; Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de **Adecuada; Deuda y Morosidad** en el criterio de **Completa; Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **octubre** en el año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa; Informe Anual** en el criterio de **Completa; Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de **Adecuada; Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **noviembre** en el año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa; Informe Anual** en el criterio de **Completa; Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de **Adecuada; Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **diciembre** del año **2019** en el apartado de **Compras** en el criterio de **Adecuada; Contrataciones** en el criterio de **Completa; Información Anual** en el criterio de **Completa; Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada; Inversión Física** en el criterio de **Adecuada; Deuda y Morosidad** en el criterio de **Completa; Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; según informe de Oficio de Verificación del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante el periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019.

3. El día diecisiete (17) de agosto del año dos mil veintiuno (2021) la Secretaría General de este Instituto, procedió a citar en tiempo y forma al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, para la celebración de la Audiencia de Descargo, de fecha veintitrés (23) de agosto del año dos mil veintiuno (2021), siendo notificada la misma el día diecisiete (17) de agosto del año dos mil veintiuno (2021) vía correo electrónico [lempiragracias@municipalidad.info](mailto:lempiragracias@municipalidad.info) y [oop.lempiragracias@municipalidad.info](mailto:oop.lempiragracias@municipalidad.info); en la que compareció el señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien manifestó: *“Para él es fundamental la política de transparencia y acceso a la información pública, que un inicio presentaban problemas con alcanzar la nota de excelencia que es del 100%, pero hoy lo han alcanzado, reconoce que existieron algunas inconsistencias en el segundo semestre del 2019 pero fueron más de forma que de fondo, y solicita respetuosamente al pleno de comisionados se le permita subsanar”*.



4. En fecha dieciocho (18) de enero del año dos mil veintidós (2022), la Secretaría General de este Instituto, mediante providencia, notifico que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, queda evidenciado que NO existe un expediente con proceso sancionatorio previo a las presentes diligencias; en consecuencia, se remitió las presentes diligencias a la Unidad de Servicios Legales.

5. En fecha quince (15) de marzo del año dos mil veintidós (2022), la Unidad de Servicios Legales, previo a emitir el correspondiente Dictamen Legal, para poder tener un acertado análisis, procedió a remitir las presentes diligencias a la Gerencia de Verificación a fin de que emitieran Dictamen Técnico para probar si lo que se manifestó en la audiencia de descargo cumplen con lo estipulado en la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA** y los **LINEAMIENTOS DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA**.

6. En fecha veinticinco (25) de marzo del año dos mil veintidós (2022), la Gerencia de Verificación emitió su **Dictamen Técnico No. DT-GVT-069-2022**, en la que dictaminó: *“Que en fecha quince (15) de marzo del año dos mil veintidós (2022), se realizó por segunda ocasión la revisión al Portal Único de Transparencia correspondiente a la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, en la que se constató que dicha institución actualizo algunos apartados durante el periodo de subsanación y posteriormente procedió con la publicación de otros apartados del portal de transparencia en fechas posteriores, pero sigue pendiente de publicar: 1. **Compras** en los meses de julio y agosto no corrigió la orientación del documento de documentación soporte, en el mes de septiembre no siguió la recomendación; 2. **Contrataciones** en el mes de septiembre no subsano, no siguió las recomendaciones; 3. **Transferencias mensuales** en los meses de septiembre a diciembre no subsano, no siguió las recomendaciones; 4. **Inversión Física** en los meses de julio a diciembre no subsano, no siguió las recomendaciones; 5. **Deuda y Morosidad** en los meses de septiembre y diciembre so subsano, no siguió las recomendaciones; por lo que la Alcaldía Municipal no cumple todo lo que se encontraba pendiente cuando se emitió el Informe de Verificación correspondiente al segundo semestre del año 2019 (julio-diciembre); y en el caso de autorizarse por parte del Pleno de Comisionados una Re verificación la Institución alcanzaría el porcentaje de 97% de interés de cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y los lineamientos de verificación de los portales de transparencia”.*

7. El día cuatro (4) de abril del año dos mil veintidós (2022), la Unidad de Servicios Legales del INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP), procedió a la emisión del respectivo **Dictamen Legal No. USL-190-2022**, en la que dictaminó: **“PRIMERO:** *Que es procedente declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para*



deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, en virtud del incumplimiento de los **Artículos 4 y 13** de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (LTAIP)** en cuanto a la actualización de la información correspondiente al **II semestre del año 2019** en su respectivo Portal de Transparencia, por parte de la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**. **SEGUNDO:** Se recomienda la aplicación de una sanción consistente en una multa que oscile entre medio salario (1/2) mínimo a tres (3) salarios mínimos al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, según lo establecido en el **Artículo 28** de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en virtud que se ha podido evidenciar que la Institución Obligada no realizo la publicación de la información referente a: **1. Compras** en los meses de julio y agosto no corrigió la orientación del documento de documentación soporte, en el mes de septiembre no siguió la recomendación; **2. Contrataciones** en el mes de septiembre no subsano, no siguió las recomendaciones; **3. Transferencias mensuales** en los meses de septiembre a diciembre no subsano, no siguió las recomendaciones; **4. Inversión Física** en los meses de julio a diciembre no subsano, no siguió las recomendaciones; **5. Deuda y Morosidad** en los meses de septiembre y diciembre so subsano, no siguió las recomendaciones. **TERCERO:** Se recomienda se haga la advertencia a la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, a realizar la publicación de la información que debe ser difundida de forma oficiosa en el portal de transparencia dentro de los plazos y criterios legales establecidos, así mismo que en la reincidencia de incumplimiento a la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y SU REGLAMENTO**, se le aplicarán las sanciones establecidas en el **artículo 13 del REGLAMENTO DE SANCIONES POR INFRACCIONES A LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**".

#### **FUNDAMENTO LEGALES:**

1. El derecho de acceso a la información pública tiene sus bases en la Constitución de la República, que enuncia en sus artículos 72, 74, 75, 76 y, 80, el derecho a la libertad de pensamiento, difusión y petición que posee todo ciudadano hondureño; y si bien es cierto en dichos artículos no se menciona de manera literal el acceso a la información pública como una garantía constitucional y derecho humano, si señala en sus artículos 15 y 16 del capítulo III, que los tratados firmados por Honduras con otros países y organismos internacionales forman parte del derecho interno, así como la obligación de ejecutar las sentencias judiciales de carácter internacional provenientes de dichos tratados, y ya que Honduras es parte de esas

convenciones y tratados, implícitamente también reconoce y admite el derecho humano de acceso a la información pública.

2. Mediante Acta de sesión de Pleno **SE-044-2020**, se **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS, II SEMESTRE (JULIO-DICIEMBRE 2019)**; así mismo, ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4 y, 13 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

3. Que el Derecho de Acceso a la Información Pública es un Derecho Humano garantizado por la Constitución de la República, de manera que toda persona tiene derecho a solicitar información y obtener pronta respuesta en el plazo legal, definiendo este derecho la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, como “*el derecho que tiene todo ciudadano para acceder a la información generada, administrada o en poder de las instituciones obligadas previstos en la presente Ley, en los términos y condiciones de la misma*”. Así como también lo es el derecho a petición consagrado en el artículo 80 de nuestra Carta Magna, el cual establece que “*Toda persona o asociación de personas tiene el derecho de presentar peticiones a las autoridades ya sea por motivos de interés particular o general y de obtener pronta respuesta en el plazo legal*”.

4. En el artículo 3 numerales 1) y 2) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, expresa literalmente lo siguiente: “1) **Transparencia:** *El conjunto de disposiciones y medidas que garantizan la publicidad de la información relativa de los actos de las Instituciones Obligadas y el acceso a los ciudadanos a dicha información.* 2) **Publicidad:** *El deber que tienen las Instituciones Públicas de dar a conocer a la población la información relativa a sus funciones, atribuciones, actividades y a la administración de sus recursos.* 

5. En el artículo 5 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, establece: “**SOPORTE HUMANO Y TÉCNICO.** *Para el cumplimiento de su deber de transparencia, las Instituciones Obligadas deberán mantener subsistemas con suficiente soporte humano y técnico, que permitan la sistematización de la información, la prestación de un servicio de consulta y el acceso por los ciudadanos, así como su publicación cuando sea procedente a través de los medios electrónicos o escritos disponibles. Para ese efecto, cada institución designará un Oficial de Información Pública responsable de dicho subsistema y suministre* 

*la información solicitada, siempre y cuando no esté declarada como reservada de conformidad con el Artículo 17 de la presente Ley”.*

6. Que el Código Procesal Civil vigente en su Artículo 3 define el **DEBIDO PROCESO**: Las partes tienen derecho a que el proceso se desarrolle por los trámites previstos legalmente, a que se respeten los derechos procesales establecidos en la Constitución de la República y en las leyes ordinarias en condiciones de igualdad y sin dilaciones, y a que se dicte por órgano jurisdiccional competente, independiente e imparcial, una resolución de fondo justa y motivada.

7. Que mediante Decreto Legislativo No. 031-2020, en el artículo 8 se establece la implementación del **TELETRABAJO**, descrito literalmente de la forma siguiente: *“Los empleados de cualquier entidad pública o privada pueden desarrollar sus labores total o parcialmente a distancia de su local de trabajo, .... Los empleados sujetos a este régimen no requieren tener un horario de trabajo, pero deben laborar la cantidad de horas o desarrollar la actividad que negocien con su empleador respetando la cantidad máxima de horas señaladas en la legislación laboral”.*

8. El Pleno de Comisionado del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, del análisis del expediente de mérito, concluye lo siguiente: Que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**; incumplió con lo estipulado en los artículos 4 y 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública** y los **lineamientos para publicar información de Oficio del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante el periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019**; específicamente no publicó en el mes de **julio** del año **2019** **Compras** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Completa**; **Resoluciones** en el criterio de **Completa**; en el mes de **agosto** del año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Adecuada**; **Contrataciones** en el criterio de **Adecuada**; **Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Completa**; **Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **septiembre** del año **2019** en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa**; **Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Adecuada**; **Deuda y Morosidad** en el criterio de **Completa**; **Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **octubre** en el año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa**; **Informe Anual** en el criterio de **Completa**; **Transferencia**

**Mensual** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Adecuada**; **Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **noviembre** en el año **2019**, en el apartado de **Compras** en el criterio de **Completa**; **Informe Anual** en el criterio de **Completa**; **Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Adecuada**; **Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; en el mes de **diciembre** del año **2019** en el apartado de **Compras** en el criterio de **Adecuada**; **Contrataciones** en el criterio de **Completa**; **Información Anual** en el criterio de **Completa**; **Transferencia Mensual** en el criterio de **Adecuada**; **Inversión Física** en el criterio de **Adecuada**; **Deuda y Morosidad** en el criterio de **Completa**; **Participación Ciudadana** en el criterio de **Completa**; según informe de Oficio de Verificación del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante el periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019; es importante señalar que se pudo evidenciar que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**; mediante el Dictamen Técnico emitido por la Gerencia de Verificación No. **DT-GVT-069-2022**, **alcanzo un porcentaje de 97%**, por lo que se determina que la Institución Obligada incumplió con los artículo 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA** y los **LINEAMIENTO DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA**, y en virtud de no existir expediente sancionatorio previo, siendo así que en medio año es la primera vez que incumplen como Institución Obligada; por lo que es procedente declarar **CON LUGAR** la sanción de **AMONESTACIÓN POR ESCRITO**, al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**.

**POR TANTO:**

El **PLENO DE COMISIONADOS DEL INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (IAIP), POR UNANIMIDAD DE VOTOS**; en el uso de sus facultades y con fundamento en los Artículos: 1, 3, 4, 11 numerales 9) 10) y 11), artículo 3 numerales 1) y 2), artículo 28 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; artículo 12 numeral 7 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; Acuerdo SE-004-2020; Decreto Ejecutivo PCM-025-2020; Decreto Ejecutivo PCM 005-2020; Decreto Legislativo 031-2020 artículo 8; artículos 89, 131, 137 y, 150 de la Ley de Procedimiento Administrativo; artículos 39 y 13 del Reglamento de Sanciones por Infracción a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 3 del Código Procesal Civil.



**RESUELVE:**

**PRIMERO:** Declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, contra la **ALCALDIA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**; en virtud de incumpliendo por segunda vez con la actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019. **SEGUNDO:** Que se proceda a sancionar con **AMONESTACIÓN POR ESCRITO**; así mismo, tal como lo establece el artículo 28 de la Ley de Transparencia de Acceso a la Información Pública; al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, por el **NO** cumplimiento de los Artículos 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en cuanto a la actualización de la información en el Portal Único de Transparencia **correspondientes al periodo del II Semestre del año 2019, correspondientes a los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre del año 2019.** **TERCERO:** La sanción impuesta mediante esta Resolución se entiende sin perjuicio de la responsabilidad civil y/o penal que corresponda. **CUARTO:** Que la **ALCALDÍA MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, proceda de manera inmediata a publicar la información correspondiente al II semestre del año 2019. **QUINTO:** Contra la presente Resolución procede el **RECURSO DE REPOSICIÓN** el cual deberá interponerse ante el Instituto de Acceso a la Información Pública dentro del plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de conformidad a la Ley de Procedimiento Administrativo.

**MANDA:**

**PRIMERO:** Que la Secretaria General del Instituto de Acceso a la Información Pública, proceda a notificar al señor **JAVIER ANTONIO ENAMORADO RODRIGUEZ**, quien ostentaba el cargo de **ALCALDE MUNICIPAL DE GRACIAS, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, indicando en dicha notificación que con la emisión de la presente resolución procede el **RECURSO DE REPOSICIÓN.** **SEGUNDO:** Remítase copia de esta al **CONSEJO NACIONAL DE ANTICORRUPCIÓN (CNA)**, de conformidad a lo que establece el Artículo 30 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en relación con el 65, párrafo tercero, del Reglamento de la Ley en referencia. Se aclara que se emite la presente resolución hasta la fecha por la alta carga de trabajo que se tiene en el



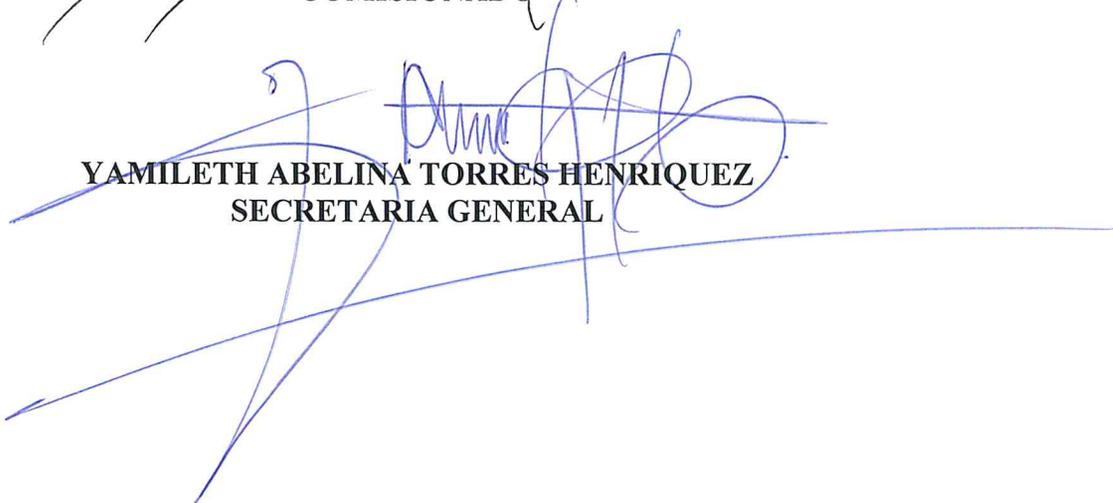
Instituto de Acceso a la Información Pública. Y, para los fines legales correspondientes.

**NOTIFÍQUESE.**

  
**HERMES OMAR MONCADA**  
**COMISIONADO PRESIDENTE**

  
**IVONNE LIZETH ARDON ANDINO**  
**COMISIONADA SECRETARIA DE PLENO**

  
**JULIO VLADIMIR MENDOZA VARGAS**  
**COMISIONADO**

  
**YAMILETH ABELINA TORRES HENRIQUEZ**  
**SECRETARIA GENERAL**

