

**RESOLUCION No. SO-362-2022**

**EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 189-2022-SN**

INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, en fecha cuatro (4) del mes de agosto del año dos mil veintidós (2022).

**VISTO:** Para **RESOLVER** la **APERTURA DEL EXPEDIENTE SANCIONATORIO** para iniciar diligencias de deducción de responsabilidad, por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, al Servidor Público **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, por el supuesto incumplimiento de actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo uno (1) de agosto al treinta y uno (31) de octubre del dos mil veinte (2020), en la cuarta revisión del Portal de Emergencia COVID-19; según consta en Expediente Administrativo No. **189-2022-SN**.

**ANTECEDENTES:**

1. En acta de sesión de Pleno **SE-037-2021** de fecha dieciséis (16) de agosto del año dos mil veintiuno (2021), el Pleno de Comisionados se **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS DURANTE LA EMERGENCIA COVID-19, CUARTA REVISIÓN**; así mismo, se ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4 y, 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública**.

2. En el informe presentado por la Gerencia de Verificación de Transparencia (folio 15), se establece que el Servidor Público **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, incumplió lo estipulado en los artículos 4 y, 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública** y los **lineamientos para publicar información de la Emergencia del Covid-19 y modo ciudadano para la rendición de cuentas de las Municipalidades**, específicamente no público en los apartados de: **1. Actividades** en el criterio **No cumple**; **2. Remuneración de empleados** en el criterio **Completa no cumple**; **3. Deuda y Morosidad** en el criterio **Completa**; según el Informe de Verificación correspondiente al periodo uno (1) de agosto al treinta y uno (31) de octubre del dos mil veinte (2020); en la Cuarta Revisión del Portal de Emergencia COVID-19.



3. En fecha veintiocho (28) de enero del año dos mil veintidós (2022), mediante correo electrónico [copanlajigua@municipalidad.info](mailto:copanlajigua@municipalidad.info) la Secretaría General de este Instituto, envió a la **MUNICIPALIDAD JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, la citación en legal y debida forma al servidor público **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, a efecto de llevar a cabo la Audiencia de Descargo vía ZOOM, en fecha y hora establecida en la citación.

4. Consta en el expediente aquí atendido (folio 21), Acta de audiencia de Comparecencia, en la que se establece y hace contar que el Señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, compareció a la Audiencia de Descargo vía ZOOM programada, en fecha y hora establecida veintiocho (28) días del mes de febrero del año dos mil veintidós (2022) en la citación, en virtud de lo cual se le cede el uso de la palabra al señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, quien manifiesta: *“buen día abogada soy el alcalde nuevo, no estaba dentro de las funciones cuando sucedieron los hechos, pero si lo que es el agente OIP municipal me ha presentado las constancias respectivas, que se presentaron en su momento, entendemos abogada de que no se hizo la revisión al momento de la documentación en tiempo y forma, y esto pues imposibilitó a las autoridades en su momento brindar algún informe, he estado revisando cada constancia y cada papel que me ha presentado la OIP y hemos corroborado que en efecto hemos enviado en tiempo y forma, toda la información referente al informe que presento el IAIP, tenemos las ,mismas en el portal, se le ha dado rango para imprimirlas de igual forma, esto con el objetivo de poder sustentar todo lo referente a la presente audiencia, y poder deslucidar los actos que se nos imputan en este momento. Se le cede la palabra a la señora **MERLIN ROCELIA PEREZ** quien manifiesta: *“buen día abogada, esas subsanaciones se hicieron en diciembre del 2020, y si se hicieron las correcciones y se mandó una nota a la comisionada **IVONNE ARDON**, para que nos hicieran las evaluaciones respectivas, pero no tuvimos respuesta por parte de ella, porque la información está en el portal de transparencia y cada apartado está completo, no tenemos ningún mes que no se haya subido la información, y aquí tenemos los medios probatorios para sustentar lo que decimos ( capturas de pantalla), por lo que solicito la re verificación del mismo, a la comisionada le enviamos las constancias de evaluación para que nos vuelva a evaluar, pero ella nunca nos contesta los correos, fue en el mes de diciembre, pero en esta semana nos dieron 5 días para subsanar, y así lo hicimos; igual nosotros no podemos engañarnos a nosotros ni a usted, porque cuando subimos la información aparece la fecha de que día se subió, la información está en el portal de transparencia. Toma la palabra el señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, quien manifiesta: *“en ese sentido abogada,***

solicitamos la revivificación del portal de transparencia Covid-19, y se nos haga la evaluación respectiva consideramos que se presentó en tiempo y forma la documentación requerida por nuestra parte. Se le cede la palabra a la señora **MERLIN ROCELIA PEREZ** quien manifiesta: *“las constancias en ese tiempo se subían, cada 5 días, si teníamos un programa y proyectos se subían así, pero en este caso si no teníamos subíamos una constancia aclaratoria al mes, al no tener ninguna actividad, ya que así me explico mi verificadora del IAIP Sandra Rivera.*

5. En fecha siete (7) de marzo del año dos mil veintidós (2022) mediante vía correo electrónico [oiip.copanlajigua@municipalidad.info](mailto:oiip.copanlajigua@municipalidad.info) envió a la abogada María José Salgado, las capturas de pantalla de la información subsanada del portal COVID-19; dicha información sería proporcionada para adjuntarla en el acta de audiencia de descargo para la alcaldía Municipal de Jigua, Copan.

6. A los dieciséis (16) días de marzo del año dos mil veintidós (2022). **Habiendo** comparecido a audiencia de descargo programada para celebrarse en fecha veintiocho (28) días del mes de febrero del año dos mil veintidós (2022), **ALCALDIA MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, y en virtud de **NO** existir expediente sancionatorio previo a estas diligencias, se emitió una Providencia, en el cual ordena trasladar el presente curso para la elaboración del **Dictamen Técnico**, se remite en el presente curso de autos a la **Unidad de Servicios Legales** para que emita un dictamen sobre los apartados que la institución obligada hace referencia y con ello determinar si la Institución obligada realizó la actualización de la información en el portal único de transparencia.

7. En fecha veintitrés (23) de marzo del dos mil veintidós (2022), Gerencia de verificación de transparencia del Instituto de Acceso a la Información Pública, procedió a la emisión del respectivo Dictamen Técnico No. **DT-GVT-056-2022**, en el que dictaminó: que en fecha veintitrés (23) de marzo del dos mil veintidós (2022) se realizó por segunda ocasión la revisión al PORTAL DE EMERGENCIA COVID-19 correspondiente a la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, en la que se constató que dicha **ALCALDÍA MUNICIPAL**, ha publicado todo lo que se encontraba pendiente cuando se emitió el cuarto informe en fecha dieciséis (16) de agosto de dos mil veinte (2020) y en el caso de autorizarse por parte del pleno de comisionados una re verificación la institución se alcanzaría el porcentaje de cien por ciento (100%) de interés de cumplimiento a la ley de transparencia y acceso a la información pública y a los lineamientos de verificación del PORTAL DE TRANSPARENCIA “EMERGENCIA COVID-19” en la cuarta revisión.



8. En fecha treinta (30) de marzo del año dos mil veintidós (2022), (folio 44), la Secretaria General del Instituto de Acceso a la Información Pública remitió las presentes diligencias a la Unidad de Servicios Legales del Instituto de Acceso a la Información Pública para que emitieran el dictamen que en ley corresponde; en cumplimiento a lo ordenado, la Unidad de Servicios Legales emitió **Dictamen No. USL-186-2022**, en el que dictaminó: **PRIMERO:** Que es procedente declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, en virtud *del incumplimiento de los Artículos 4 y 13* de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (LTAIP)** en cuanto a la actualización de la información correspondiente a la ejecución de fondos asignados por el COVID-19, en su respectivo Portal de Transparencia, por parte de la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN. SEGUNDO:** Se recomienda la aplicación de una sanción consistente en **AMONESTACION POR ESCRITO**, al señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, según lo establecido en el Artículo 28 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA** considerando que en el presente curso de autos no existe antecedentes de sanciones previas establecidas en contra de la Institución Obligada objeto de estudio y apreciando la gradualidad en la aplicación de las sanciones, ya que se ha podido confirmar la publicación de la información de forma extemporánea. **TERCERO:** Se recomienda se haga la advertencia al servidor público que de incurrir en la reincidencia de incumplimientos la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA Y SU REGLAMENTO**, se le aplicaran las sanciones establecidas en el artículo 13 del **REGLAMENTO DE SANCIONES POR INFRACCIONES A LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PUBLICA.**

#### **FUNDAMENTO LEGALES:**

1. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos en fecha diez (10) de abril de dos mil veinte (2020) emitió la Resolución No. 1/2020 **PANDEMIA Y DERECHOS HUMANOS EN LAS AMERICAS** en el apartado de **Estados de excepción, restricciones a las libertades fundamentales y Estado de Derecho** en el numeral 33 establece que se debe de asegurar el derecho de acceso a la información pública en el marco de la emergencia generada por el COVID-19 y no establecer limitaciones generales basadas en razones de seguridad u orden público. Los órganos que garantizan este derecho y los sujetos obligados deben otorgar prioridad a las solicitudes de acceso a la información relacionadas con la emergencia de salud pública, así como informar proactivamente, en formato de datos abiertos y de manera

accesible a todos los grupos en situación de vulnerabilidad, de forma desagregada sobre el impacto de la pandemia y los gastos realizados en el marco de la emergencia, de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. En los casos de postergación de los plazos de solicitudes de información en asuntos no vinculados a la pandemia, los Estados deberán fundamentar la negativa, establecer un espacio temporal para cumplir la obligación y admitir la apelación de estas resoluciones; en tal sentido, la Resolución No. SO-046-2021 de fecha cuatro (4) de febrero del año dos mil veintiuno (2021) fue emitida de conformidad tanto a preceptos legales e internacionales, en vista que dicha resolución esta emitida con la finalidad de asegurar el derecho de acceso a la información pública en el marco de la emergencia generada por el COVID-19 y no establecer limitaciones generales basadas en razones de seguridad u orden público, la misma resolución establece que los órganos que garantizan este derecho y **los sujetos obligados** deben otorgar prioridad a las solicitudes de acceso a la información relacionadas con la emergencia de salud pública, **así como informar proactivamente**, por lo que podemos determinar que la misma obliga tanto al órgano garante como al sujeto obligado, al no realizar publicaciones no está informando de forma proactiva a la ciudadanía, situación está que desconoce o que obvia la parte recurrente en su escrito de recurso de reposición presentado.

2. El derecho de acceso a la información pública tiene sus bases en la Constitución de la República, que enuncia en sus artículos 72, 74, 75, 76 y, 80, el derecho a la libertad de pensamiento, difusión y petición que posee todo ciudadano hondureño; y si bien es cierto en dichos artículos no se menciona de manera literal el acceso a la información pública como una garantía constitucional y derecho humano, si señala en sus artículos 15 y 16 del capítulo III, que los tratados firmados por Honduras con otros países y organismos internacionales forman parte del derecho interno, así como la obligación de ejecutar las sentencias judiciales de carácter internacional provenientes de dichos tratados, y ya que Honduras es parte de esas convenciones y tratados, implícitamente también reconoce y admite el derecho humano de acceso a la información pública.

3. El **Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP)**, mediante Acuerdo SE-004-2020 de fecha dieciséis (16) de marzo del año dos mil veinte (2020), puso a disposición de la ciudadanía el **PORTAL DE TRANSPARENCIA “EMERGENCIA COVID-19”**; diseñado bajo los estándares nacionales e internacionales para la publicación de información pública, tomando en cuenta la normativa de contratación estatal nacional y formatos datos abiertos, todo con el fin de promover la rendición de cuentas, de todos aquellos fondos planificados y ejecutados en el marco de la emergencia; dicha plataforma establece la información relacionada a la Ejecución Presupuestaria COVID-19 derivada de la crisis



sanitaria, que, de manera obligatoria y detallada, deberá publicarse en el Portal, información pública alojada y administrada en los servidores del **Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP)** y respaldada con la información proporcionada por cada una de las instituciones obligadas.

4. Que el Derecho de Acceso a la Información Pública es un Derecho Humano garantizado por la Constitución de la República, de manera que toda persona tiene derecho a solicitar información y obtener pronta respuesta en el plazo legal, definiendo este derecho la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, como *“el derecho que tiene todo ciudadano para acceder a la información generada, administrada o en poder de las instituciones obligadas previstos en la presente Ley, en los términos y condiciones de la misma”*. Así como también lo es el derecho a petición consagrado en el artículo 80 de nuestra Carta Magna, el cual establece que *“Toda persona o asociación de personas tiene el derecho de presentar peticiones a las autoridades ya sea por motivos de interés particular o general y de obtener pronta respuesta en el plazo legal”*.

5. Que, mediante **DECRETO EJECUTIVO NÚMERO PCM-025-2020** publicado en el Diario Oficial la Gaceta en fecha 28 de marzo del 2020, se creó la operación **“HONDURAS SOLIDARIA”**, con el objetivo de abastecer con raciones de alimentos de la canasta básica al menos a ochocientas mil (800,000) familias hondureñas, afectadas por la crisis mundial ocasionada ante la amenaza de propagación del COVID-19, declarándose el estado de emergencia sanitaria mediante **Decreto Ejecutivo PCM 005-2020** publicado en el Diario Oficial “La Gaceta” en fecha 10 de febrero del 2020, reformado por el **Decreto Ejecutivo PCM 016-2020** con fecha de publicación 6 de marzo del 2020.

6. En el artículo 3 numeral 1) y 2) de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, expresa literalmente lo siguiente: *“1) **Transparencia:** El conjunto de disposiciones y medidas que garantizan la publicidad de la información relativa de los actos de las Instituciones Obligadas y el acceso a los ciudadanos a dicha información. 2) **Publicidad:** El deber que tienen las Instituciones Públicas de dar a conocer a la población la información relativa a sus funciones, atribuciones, actividades y a la administración de sus recursos.*

7. Que el Código Procesal Civil vigente en su Artículo 3 define el **DEBIDO PROCESO:** *“Las partes tienen derecho a que el proceso se desarrolle por los trámites previstos legalmente, a que se respeten los derechos procesales establecidos en la Constitución de la República y en las leyes ordinarias en condiciones de igualdad y sin dilaciones, y a que se*

dicte por órgano jurisdiccional competente, independiente e imparcial, una resolución de fondo justa y motivada.”

8. Que mediante Decreto Legislativo No. 031-2020, en el artículo 8 se establece la implementación del **TELETRABAJO**, descrito literalmente de la forma siguiente: *“Los empleados de cualquier entidad pública o privada pueden desarrollar sus labores total o parcialmente a distancia de su local de trabajo, .... Los empleados sujetos a este régimen no requieren tener un horario de trabajo, pero deben laborar la cantidad de horas o desarrollar la actividad que negocien con su empleador respetando la cantidad máxima de horas señaladas en la legislación laboral”*.

9. El Pleno de Comisionados del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAP)**, del análisis del expediente de mérito, concluye lo siguiente: Que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN** ; en virtud de no existir expediente con proceso sancionatorio previo, con la actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo uno (1) de agosto al treinta y uno (31) de octubre del dos mil veinte (2020); y en virtud de recibir un cien por ciento (100%) de calificación habiendo subsanado, por lo que es procedente a declarar **CON LUGAR** la sanción de **AMONESTACIÓN POR ESCRITO**; por el **NO** cumplimiento de los Artículos 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en cuanto a la actualización de la información en el Portal Único de Transparencia. al señor, Señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**.

**POR TANTO:**

**EL PLENO DE COMISIONADOS DEL INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (IAIP)**, en uso de sus facultades y con fundamento en los Artículos: 1, 3, 4, 11 numerales 9) 10) y 11), artículo 3 numeral 1) y 2), 28 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; artículo 12 numeral 7 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; Acuerdo SE-004-2020; Decreto Ejecutivo PCM-025-2020; Decreto Ejecutivo PCM 005-2020; Decreto Legislativo 031-2020 artículo 8; artículo 89, 131, 137, 150 de la Ley de Procedimiento Administrativo; artículo 39 y 13 del Reglamento de Sanciones por Infracción a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 3 del Código Procesal Civil.

**RESUELVE:**

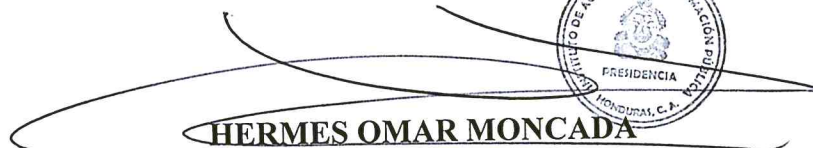
**POR UNANIMIDAD DE VOTOS; PRIMERO:** Declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por este **INSTITUTO DE**

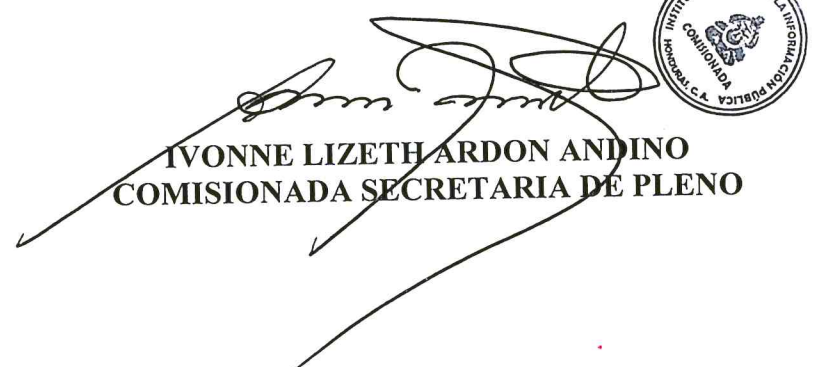


**ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, contra la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**; en virtud de haber cumplido **EN TIEMPO Y FORMA** con la actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo uno (1) de agosto al treinta y uno (31) de octubre del dos mil veinte (2020); **SEGUNDO:** Que se proceda a sancionar con **AMONESTACIÓN POR ESCRITO**; tal como lo establece el artículo 28 de la Ley de Transparencia de Acceso a la Información Pública; al señor **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, por el **NO** cumplimiento de los artículos 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en cuanto a la actualización de la información de oficio en Portales de Transparencia de las Instituciones Obligadas. **TERCERO:** La sanción impuesta mediante esta Resolución se entiende sin perjuicio de la responsabilidad civil y/o penal que corresponda. **CUARTO:** Contra la presente Resolución procede el **RECURSO DE REPOSICIÓN** el que se deberá interponer ante el Instituto de Acceso a la Información Pública, dentro del plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de conformidad al artículo 137 de la Ley de Procedimiento Administrativo.

**MANDA:**

**PRIMERO:** Que la Secretaria General del Instituto de Acceso a la Información Pública, proceda a notificar al Servidor Público **GERMAN GUERRA ECHEVERRIA**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE JIGUA, DEPARTAMENTO DE COPAN**, indicando que, de no interponerse el recurso respectivo queda agotada la vía administrativa, quedando expedita la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. **SEGUNDO:** Remítase copia de esta al **CONSEJO NACIONAL DE ANTICORRUPCIÓN (CNA)**, de conformidad a lo que establece el Artículo 30 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en relación con el 65, párrafo tercero, del Reglamento de la Ley en referencia. Se aclara que se emite la presente resolución hasta la fecha por la alta carga de trabajo que se tiene en el Instituto de Acceso a la Información Pública. Y, para los fines legales correspondientes. **NOTIFÍQUESE.**

  
**HERMES OMAR MONCADA**  
**COMISIONADO PRESIDENTE**

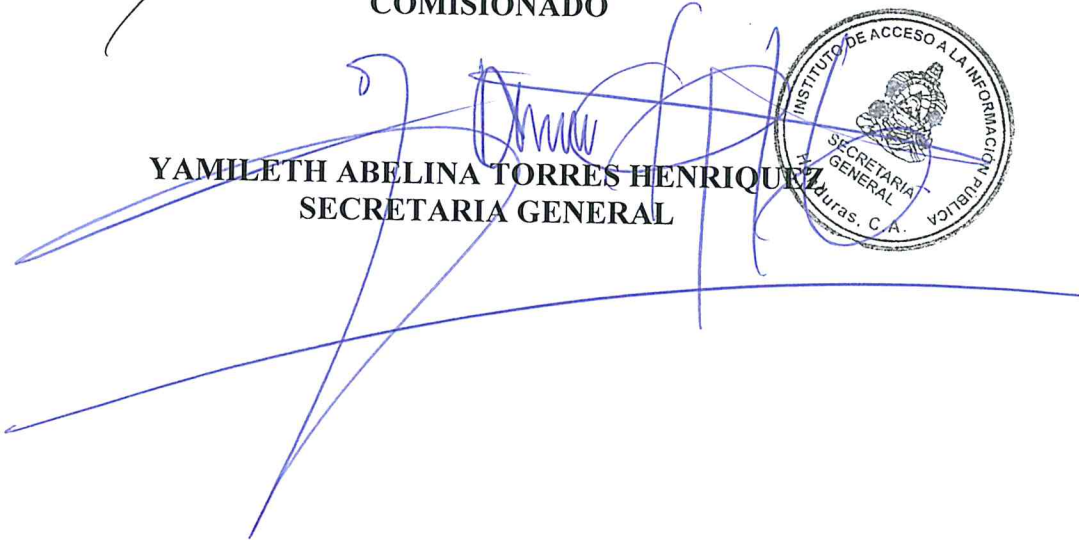
  
**IVONNE LIZETH ARDON ANDINO**  
**COMISIONADA SECRETARIA DE PLENO**





  
**JULIO VLADIMIR MENDOZA VARGAS**  
COMISIONADO



  
**YAMILETH ABELINA TORRES HENRIQUEZ**  
SECRETARIA GENERAL

