

RESOLUCIÓN No. SO-278-2022

EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 96-2022-SN

INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, a los doce (12) días del mes de julio del año dos mil veintidós (2022).

VISTO: Para **RESOLVER** la **APERTURA DEL EXPEDIENTE SANCIONATORIO** para iniciar diligencias de deducción de responsabilidad, por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, al Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRAS**, por el supuesto incumplimiento de actualización de información de Oficio del Portal de Emergencia COVID- 19 de las instituciones obligadas, en el periodo evaluado de la tercera revisión, correspondientes a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020, según consta en el Informe de Verificación de la Información de oficio en Portales de Emergencia COVID- 19 de las Instituciones Obligadas, registrado con el Expediente Administrativo No. **96-2022-SN**.

ANTECEDENTES:

1. En acta de sesión de Pleno **SE-044-2020** de fecha nueve (9) de noviembre del año dos mil veinte (2020), se **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS, DURANTE LA EMERGENCIA COVID- 19 CORRESPONDIENTE A LA TERCERA REVISION, EN EL PERIODO DE GESTION DEL 1 DE JUNIO AL 31 DE JULIO DEL AÑO 2020;** así mismo, ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4 y 13 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

2. En el informe presentado por la Gerencia de Verificación de Transparencia, se establece que el Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, incumplió lo estipulado en los artículos 4 y 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública** y los **lineamientos para publicar información de Oficio del Portal de Emergencia COVID- 19 de las Instituciones Obligadas, durante el periodo de tercera revisión, correspondiente a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020;** específicamente no publicó en el mes de **junio** en el apartado **Programa y Proyecto** en el criterio **Completa**, en el apartado **Actividades** en el criterio **Completa**, en el apartado



Remuneración de Empleados en el criterio **Completa**, en el apartado **Licitación** en el criterio **Completa**, en el apartado **Compras** en el criterio **Completa**, en el apartado **Contrataciones** en el criterio **Completa**, en el apartado **Fideicomisos** en el criterio **Completa**, en el apartado **Liquidación Presupuestaria** en el criterio **Completa**, en el apartado **Presupuesto Mensual** en el criterio **Completa**, en el apartado **Transferencia mensual** en el criterio **Completa**, en el apartado **Gasto** en el criterio **Completa**, en el apartado **Reglamento** en el criterio **Completa**, en el apartado **Acuerdos** en el criterio **Completa**, en el apartado **Circulares** en el criterio **Completa**; según informe de Oficio de Verificación del Portal de Emergencia COVID- 19, de las Instituciones Obligadas, durante el periodo de la tercera revisión, correspondientes a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020.

3. En fecha dieciocho (18) de enero del año dos mil veintidós (2022), la Secretaría General de este Instituto, procedió a citar en tiempo y forma mediante correos electrónicos lempiramapulaca@municipalidad.info, anthonioreyes7@yahoo.com y, oip.lempiramapulaca@municipalidad.info, al Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE MUPALACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, para la celebración de la Audiencia de Descargo, de fecha martes veintidós (22) de febrero del año dos mil veintidós (2022) a las dos de la tarde (2:00 PM), siendo notificada el día diecinueve (19) de enero del año dos mil veintidós (2022); misma que compareció el Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, quien se desempeñó como **ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, quien manifiesta: *“La Municipalidad se encuentra anuente a la publicación de información en el Portal de Emergencia COVID- 19, le doy la palabra a la ciudadana JAQUELINE ALFARO en su condición de TESORERA MUNICIPAL, quien manifiesta: En los meses de marzo y abril de 2020 hicieron entrega de bolsas solidarias y se liquidaron los fondos provenientes de la transferencia. Para los meses de junio y julio de 2020 no publicamos información porque desconocíamos que debíamos de publicar información en el Portal de Emergencia COVID-19, ya que no estábamos usando fondos propios ni de transferencia condicionada para la emergencia. En ese periodo no teníamos comunicación con nuestro verificador, solamente nos comunicábamos con el Ingeniero Belarmino Reyes y la Comisionada Ivonne Ardon para los efectos de solicitar constancia para ser enviada a la Secretaria de Gobernación, la información de junio y julio del 2020 se publicó el 12 de diciembre del 2020, posterior al periodo de subsanación otorgado por el IAIP, cabe resaltar que la Municipalidad comenzó a publicar información a cabalidad.”*



4. En fecha quince (15) de marzo del año dos mil veintidós (2022), en virtud de NO existir expediente sancionatorio previo a estas diligencias, EN CONSECUENCIA: Se remiten las presentes diligencias a la **Unidad de Servicios Legales** de este Instituto a fin de que emitan dictamen legal correspondiente.

5. Mediante providencia de fecha veintiuno (21) de marzo del año dos mil veintidós (2022), la Unidad de Servicios Legales, previo a la emisión del Dictamen Legal correspondiente y par una acertada decisión del asunto, considerando los aspectos expuestos por el ciudadano **JAIME ANTONIO REYES**, se instruyó devolver las diligencias al lugar de su procedencia, a fin de que la Secretaria General de este Instituto remitiera el presente curso de autos a la **Gerencia de Verificación** para la emisión de un **Dictamen Técnico** sobre los apartados que la Institución obligada hace referencia y por lo tanto poder determinar se la Institución obligada realizo la actualización de la información en el Portal de Emergencia COVID- 19.

6. En fecha treinta y uno (31) de marzo del año dos mil veintidós (2022), la Gerencia de Verificación de Transparencia emitió Dictamen Técnico No. **DT-GVT-087-2022**, en el que Dictamino: *“Que en fecha treinta y uno (31) de marzo del año dos mil veintidós (2022) se realizó por segunda ocasión la revisión del PORTAL DE EMERGENCIA COVID-19 correspondiente a la ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA, en la que se constató que dicha Alcaldía Municipal ha publicado todo lo que se encontraba pendiente cuando se emitió el tercer informe en fecha nueve (9) de noviembre del año dos mil veinte (2020) y en el caso de autorizarse por el Pleno de Comisionados la Re verificación la institución alcanzaría el porcentaje de cien por ciento (100%) de interés de cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y a los lineamientos de verificación del PORTAL DE TRANSPARENCIA “EMERGENCIA COVID-19” en la tercera revisión.”*

7. En fecha veintidós (22) de abril del año dos mil veintidós (2022), la **Unidad de Servicios Legales** del Instituto de Acceso a la Información Pública, procedió a la emisión del respectivo **Dictamen Legal No. USL-219-2022**, en el que dictaminó: **“PRIMERO:** *Que es procedente declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidades, iniciadas oficiosamente por el INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (IAIP), en virtud del incumpliendo de los artículos 4 y 13 de la LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA, en cuanto a la actualización de información correspondiente a la ejecución de fondos asignados por el COVID-19, por parte de la ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA,*



DEPARTAMENTO DE LEMPIRA. SEGUNDO: *Se recomienda la aplicación de una sanción de AMONESTACION POR ESCRITO, al ciudadano JAIME ANTONIO REYES, quien se desempeñó como ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA, según lo establecido en el artículo 28 de la LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA, ya que se ha podido confirmar que la ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA cumple todo lo que se encontraba pendiente cuando se emitió el Informe de Verificación correspondiente al segundo semestre del año 2020 (junio-julio), confirmando que la información se publicó de forma extemporánea. TERCERO: Se recomienda se haga la advertencia a la ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA, a realizar la publicación de la información que debe ser difundida de forma oficiosa en el Portal de Transparencia dentro de los plazos y criterios legales establecidos, así mismo que en la reincidencia de incumplimiento a la LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PUBLICA Y SU REGLAMENTO, se le aplicaran las sanciones establecidas en el artículo 13 del REGLAMENTO DE SANCIONES POR INFRACCIONES A LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA.”*

FUNDAMENTO LEGALES:

1. El Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), mediante Acuerdo SE-004-2020 de fecha dieciséis (16) de marzo del año dos mil veinte (2020), puso a disposición de la ciudadanía el **PORTAL DE TRANSPARENCIA “EMERGENCIA COVID-19”**; diseñado bajo los estándares nacionales e internacionales para la publicación de información pública, tomando en cuenta la normativa de contratación estatal nacional y formatos datos abiertos, todo con el fin de promover la rendición de cuentas, de todos aquellos fondos planificados y ejecutados en el marco de la emergencia; dicha plataforma establece la información relacionada a la Ejecución Presupuestaria COVID-19 derivada de la crisis sanitaria, que, de manera obligatoria y detallada, deberá publicarse en el portal, información pública alojada y administrada en los servidores del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) y respaldada con la información proporcionada por cada una de las instituciones obligadas.

2. Que, mediante **DECRETO EJECUTIVO NÚMERO PCM-025-2020** publicado en el Diario Oficial la Gaceta en fecha 28 de marzo del 2020, se creó la operación **“HONDURAS SOLIDARIA”**, con el objetivo de abastecer con raciones de alimentos de la canasta básica al menos a ochocientos mil (800,000) familias hondureñas, afectadas por la

crisis mundial ocasionada ante la amenaza de propagación del COVID-19, declarándose el estado de emergencia sanitaria mediante **Decreto Ejecutivo PCM 005-2020** publicado en el Diario Oficial “La Gaceta” en fecha 10 de febrero del 2020, reformado por el **Decreto Ejecutivo PCM 016-2020** con fecha de publicación 6 de marzo del 2020.

3. El derecho de acceso a la información pública tiene sus bases en la Constitución de la República, que enuncia en sus artículos 72, 74, 75, 76 y, 80, el derecho a la libertad de pensamiento, difusión y petición que posee todo ciudadano hondureño; y si bien es cierto en dichos artículos no se menciona de manera literal el acceso a la información pública como una garantía constitucional y derecho humano, si señala en sus artículos 15 y 16 del capítulo III, que los tratados firmados por Honduras con otros países y organismos internacionales forman parte del derecho interno, así como la obligación de ejecutar las sentencias judiciales de carácter internacional provenientes de dichos tratados, y ya que Honduras es parte de esas convenciones y tratados, implícitamente también reconoce y admite el derecho humano de acceso a la información pública.

4. Mediante Acta de sesión de Pleno **SE-044-2020**, se **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS, DURANTE LA EMERGENCIA COVID 19 CORRESPONDIENTE A LA TERCERA REVISION, EN EL PERIODO DE GESTION DEL 1 DE JUNIO AL 31 DE JULIO DEL AÑO 2020**; así mismo, ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4, 13 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

5. Que el Derecho de Acceso a la Información Pública es un Derecho Humano garantizado por la Constitución de la República, de manera que toda persona tiene derecho a solicitar información y obtener pronta respuesta en el plazo legal, definiendo este derecho la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, como “*el derecho que tiene todo ciudadano para acceder a la información generada, administrada o en poder de las instituciones obligadas previstos en la presente Ley, en los términos y condiciones de la misma*”. Así como también lo es el derecho a petición consagrado en el artículo 80 de nuestra Carta Magna, el cual establece que “*Toda persona o asociación de personas tiene el derecho de presentar peticiones a las autoridades ya sea por motivos de interés particular o general y de obtener pronta respuesta en el plazo legal*”.



6. En el artículo 3 numeral 1) y 2) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, expresa literalmente lo siguiente: “1) **Transparencia:** *El conjunto de disposiciones y medidas que garantizan la publicidad de la información relativa de los actos de las Instituciones Obligadas y el acceso a los ciudadanos a dicha información.* 2) **Publicidad:** *El deber que tienen las Instituciones Públicas de dar a conocer a la población la información relativa a sus funciones, atribuciones, actividades y a la administración de sus recursos.*”

7. En el artículo 5 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, establece: “**SOPORTE HUMANO Y TÉCNICO.** *Para el cumplimiento de su deber de transparencia, las Instituciones Obligadas deberán mantener subsistemas con suficiente soporte humano y técnico, que permitan la sistematización de la información, la prestación de un servicio de consulta y el acceso por los ciudadanos, así como su publicación cuando sea procedente a través de los medios electrónicos o escritos disponibles. Para ese efecto, cada institución designará un Oficial de Información Pública responsable de dicho subsistema y suministre la información solicitada, siempre y cuando no esté declarada como reservada de conformidad con el Artículo 17 de la presente Ley*”.

8. Que el Código Procesal Civil vigente en su Artículo 3 define el **DEBIDO PROCESO:** Las partes tienen derecho a que el proceso se desarrolle por los trámites previstos legalmente, a que se respeten los derechos procesales establecidos en la Constitución de la República y en las leyes ordinarias en condiciones de igualdad y sin dilaciones, y a que se dicte por órgano jurisdiccional competente, independiente e imparcial, una resolución de fondo justa y motivada.

9. Que mediante Decreto Legislativo No. 031-2020, en el artículo 8 se establece la implementación del **TELETRABAJO**, descrito literalmente de la forma siguiente: “**Los empleados de cualquier entidad pública o privada pueden desarrollar sus labores total o parcialmente a distancia de su local de trabajo, Los empleados sujetos a este régimen no requieren tener un horario de trabajo, pero deben laborar la cantidad de horas o desarrollar la actividad que negocien con su empleador respetando la cantidad máxima de horas señaladas en la legislación laboral**”.

10. El Pleno de Comisionado del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAP)**, del análisis del expediente de mérito, concluye lo siguiente: Que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, incumplió lo estipulado en los artículos 4 y 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública** y los **lineamientos para publicar información de Oficio del Portal**



de Emergencia COVID- 19 de las Instituciones Obligadas, durante el periodo de tercera revisión, correspondiente a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020; y en virtud de no existir expediente sancionatorio previo a estas diligencias y cumplir con todo lo que se encontraba pendiente cuando se emitió el Informe de Verificación, tal y como se evidencia en el **Dictamen Técnico DT-GVT-2022**, emitido por Gerencia de Verificación del Instituto en fecha treinta y uno (31) de marzo del año dos mil veintidós (2022), en consecuencia, es procedente declarar **CON LUGAR** la sanción consistente en **AMONESTACION POR ESCRITO**, por el **NO** cumplimiento de los Artículos 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en cuanto a la actualización de la información en el Portal de Transparencia durante la Emergencia COVID- 19.

POR TANTO:

El **PLENO DE COMISIONADOS DEL INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (IAIP)**, por **UNANIMIDAD DE VOTOS**; en el uso de sus facultades y con fundamento en los Artículos: 1, 3, 4, 11 numerales 9) 10) y 11), artículo 3 numeral 1) y 2) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; artículo 12 numeral 7 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; Acuerdo SE-004-2020; Decreto Ejecutivo PCM-025-2020; Decreto Ejecutivo PCM 005-2020 artículo 89, 131, 137 y, 150 de la Ley de Procedimiento Administrativo y el artículo 39 del Reglamento de Sanciones por Infracción a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 3 del Código Procesal Civil.

RESUELVE:

PRIMERO: Declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, contra la **ALCALDIA MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**; en virtud de incumplimiento de publicación de información de Oficio del Portal de Transparencia de las Instituciones Obligadas, durante la Emergencia COVID- 19, correspondientes a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020, según consta en el Informe de Verificación de la Información de oficio en Portales de Transparencia de las Instituciones Obligadas durante la Emergencia COVID- 19.

SEGUNDO: Que se proceda a sancionar con **AMONESTACION POR ESCRITO**; tal como lo establece el artículo 28 de la Ley de Transparencia de Acceso a la Información Pública; al Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, por el **NO** cumplimiento de los artículos 4 y 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A**

LA INFORMACIÓN PÚBLICA, en cuanto a la actualización de la información de oficio en Portales de **Emergencia COVID- 19** de las Instituciones Obligadas, correspondientes a los meses del 1 de junio al 31 de julio del año 2020. **TERCERO:** La sanción impuesta mediante esta Resolución se entiende sin perjuicio de la responsabilidad civil y/o penal que corresponda. **CUARTO:** Contra la presente Resolución procede el **RECURSO DE REPOSICIÓN** el que se deberá interponer ante el Instituto de Acceso a la Información Pública, dentro del plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de conformidad al artículo 137 de la Ley de Procedimiento Administrativo.

MANDA:

PRIMERO: Que la Secretaria General del Instituto de Acceso a la Información Pública, proceda a notificar al Servidor Público **JAIME ANTONIO REYES**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE MAPULACA, DEPARTAMENTO DE LEMPIRA**, indicando en dicha notificación que con la emisión de la presente resolución procede el **RECURSO DE REPOSICION**. **SEGUNDO:** Remítase copia de esta al **CONSEJO NACIONAL DE ANTICORRUPCIÓN (CNA)**, de conformidad a lo que establece el Artículo 30 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. **TERCERO:** Se emite la presente Resolución a la fecha por la Alta carga de trabajo que se tiene en el Instituto de Acceso a la Información Pública. Y, para los fines legales correspondientes. **NOTIFÍQUESE.**


HERMES OMAR MONCADA
COMISIONADO PRESIDENTE


IVONNE LIZETH ARDON ANDINO
COMISIONADA SECRETARIA DE PLENO


JULIO VLADIMIR MENDOZA VARGAS
COMISIONADO


YAMILETH ABELINA TORRES HENRIQUEZ
SECRETARIA GENERAL