



RESOLUCIÓN No. SO-122-2022
EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO No. 309-2020-SN

INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, a los cinco (05) días del mes de abril del año dos mil veintidós (2022).

VISTO: Para **RESOLVER** la **APERTURA DEL EXPEDIENTE SANCIONATORIO** para iniciar diligencias de deducción de responsabilidad, por este **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)**, al Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**; por el supuesto incumplimiento de actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo diecinueve (19) de abril al treinta y uno (31) de mayo del dos mil veinte (2020), en la segunda revisión del Portal de Emergencia COVID-19; según consta en Expediente Administrativo **No. 309-2020-SN**.

ANTECEDENTES:

1. En acta de sesión de Pleno **SE-026-2020** de fecha dieciocho (18) de agosto del año dos mil veinte (2020), el Pleno de Comisionados **ACORDO** dar por recibido y aprobado el **INFORME DE VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN DE OFICIO EN PORTALES DE TRANSPARENCIA DE LAS INSTITUCIONES OBLIGADAS DURANTE LA EMERGENCIA COVID-19**; así mismo, se ordenó la apertura del Expediente Sancionatorio correspondiente a quienes no hayan cumplido con las obligaciones de transparencia contenidas en los artículos 4 y, 13 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública**.

2. En el informe presentado por la Gerencia de Verificación de Transparencia (folio 15), se establece que el Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, incumplió lo estipulado en los artículos 4 y, 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA** y los **LINEAMIENTOS PARA PUBLICAR INFORMACIÓN DE LA EMERGENCIA DEL COVID-19 Y MODO CIUDADANO PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS DE LAS MUNICIPALIDADES**, incumpliendo con la publicación de los siguientes apartados: 1.- Programas y Proyectos, 2.- Actividades, 3.- Remuneración de Empleados, 4.- Licitación, 5.- Compras, 6.- Contrataciones, 7.- Fideicomiso, 8.- Liquidación Presupuestaria, 9.- Presupuesto Mensual, 10.- Transferencia Mensual, 11.- Gasto, 12.- Deuda y Morosidad, 13.-



Reglamentos, 14.- Acuerdos, y, 15- Circulares; según el Informe de Verificación correspondiente al periodo diecinueve (19) de abril al treinta y uno (31) de mayo del dos mil veinte (2020); en la Segunda Revisión del Portal de Emergencia COVID-19.

3. En fecha veintidós (22) de octubre del año dos mil veinte (2020), mediante correo electrónico graciasadiospuertolempira@municipalidad.info la Secretaría General de este Instituto, envió a la **MUNICIPALIDAD DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, la citación en legal y debida forma al Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS** a efecto de llevar a cabo la Audiencia de Descargo vía ZOOM programada para el día viernes treinta (30) de octubre del año dos mil veinte (2020) a las nueve (9) de la mañana. (folio 19).
4. Consta en el expediente aquí atendido (folio 21), Constancia de No Comparecencia, de fecha treinta (30) de octubre del año dos mil veinte (2020) suscrita por el Abogado Hector Edilio Miralda Bueso, en la que se establece y hace contar que el Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE MUNICIPAL DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, no compareció a la Audiencia de Descargo vía ZOOM programada para el día viernes treinta (30) de octubre del año dos mil veinte (2020) a las nueve (9) de la mañana. (folio 21).
5. En fecha doce (12) de febrero del año dos mil veintiuno (2021), la Secretaria General de este Instituto informa que la **ALCALDIA MUNICIPAL DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS, NO** tiene expediente con proceso sancionatorio previo a la Audiencia de Descargo a la que no compareció en fecha treinta (30) de octubre del año dos mil veinte (2020) a las nueve (9) de la mañana. (folio 22).
- 6.- En fecha doce (12) de febrero del año dos mil veintiuno (2021), la Secretaria General de este Instituto remite las presentes diligencias a la Unidad de Servicios Legales a fin de que emitan el Dictamen legal correspondiente. (folio 22).
7. En fecha siete (7) de abril del año dos mil veintiuno (2021), la Unidad de Servicios Legales del Instituto de Acceso a la Información Pública, procedió a la emisión del respectivo **Dictamen Legal No. USL-217-2021**, en el que dictaminó: **PRIMERO**: Que es procedente declarar **CON LUGAR** las presentes diligencias para deducir responsabilidad, iniciadas oficiosamente por del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN**



PÚBLICA (IAIP), en virtud *del incumplimiento de los Artículos 4 y 13* de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (LTAIP)** en cuanto a la actualización de la información correspondiente a la ejecución de fondos asignados por el COVID-19, en su respectivo Portal de Transparencia, por parte de la **ALCALDIA MUNICIPAL DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**. **SEGUNDO:** Se recomienda la aplicación de una sanción consiste en una **AMONESTACIÓN POR ESCRITO** según lo establecido en el Artículo 28 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, al señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, por la no publicación de la información que de oficio se debe de publicar en el portal de emergencia covid-19, **específicamente en los Apartados de programas y proyectos, actividades, remuneración de empleados, licitación, compras, contrataciones, fideicomiso, liquidación presupuestaria, presupuesto mensual, transferencia mensual, gasto, deuda y morosidad, reglamento, acuerdos y circulares**, ya que se ha podido constar la no existencia de sanciones previas que acrediten antecedentes administrativos en contra de la Institución Obligateda, así mismo en atención al principio de gradualidad de las sanciones establecidas en la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**.

FUNDAMENTO LEGALES:

1. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos en fecha diez (10) de abril de dos mil veinte (2020) emitió la Resolución No. 1/2020 **PANDEMIA Y DERECHOS HUMANOS EN LAS AMERICAS** en el apartado de **Estados de excepción, restricciones a las libertades fundamentales y Estado de Derecho** en el numeral 33 establece que se debe de asegurar el derecho de acceso a la información pública en el marco de la emergencia generada por el COVID-19 y no establecer limitaciones generales basadas en razones de seguridad u orden público. Los órganos que garantizan este derecho y los sujetos obligados deben otorgar prioridad a las solicitudes de acceso a la información relacionadas con la emergencia de salud pública, así como informar proactivamente, en formato de datos abiertos y de manera accesible a todos los grupos en situación de vulnerabilidad, de forma desagregada sobre el impacto de la pandemia y los gastos realizados en el marco de la emergencia, de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. En los casos de postergación de los plazos de solicitudes de información en asuntos no vinculados a la pandemia, los Estados deberán fundamentar la negativa, establecer un espacio temporal para cumplir la obligación y admitir la apelación de estas resoluciones; en tal sentido, la Resolución No. SO-046-2021 de fecha cuatro (4) de febrero del año dos mil veintiuno (2021) fue emitida de conformidad tanto a



preceptos legales e internacionales, en vista que dicha resolución esta emitida con la finalidad de asegurar el derecho de acceso a la información pública en el marco de la emergencia generada por el COVID-19 y no establecer limitaciones generales basadas en razones de seguridad u orden público, la misma resolución establece que los órganos que garantizan este derecho y los sujetos obligados deben otorgar prioridad a las solicitudes de acceso a la información relacionadas con la emergencia de salud pública, así como informar proactivamente, por lo que podemos determinar que la misma obliga tanto al órgano garante como al sujeto obligado, al no realizar publicaciones no está informando de forma proactiva a la ciudadanía, situación está que desconoce o que obvia la parte recurrente en su escrito de recurso de reposición presentado.

2. El derecho de acceso a la información pública tiene sus bases en la Constitución de la República, que enuncia en sus artículos 72, 74, 75, 76 y, 80, el derecho a la libertad de pensamiento, difusión y petición que posee todo ciudadano hondureño; y si bien es cierto en dichos artículos no se menciona de manera literal el acceso a la información pública como una garantía constitucional y derecho humano, si señala en sus artículos 15 y 16 del capítulo III, que los tratados firmados por Honduras con otros países y organismos internacionales forman parte del derecho interno, así como la obligación de ejecutar las sentencias judiciales de carácter internacional provenientes de dichos tratados, y ya que Honduras es parte de esas convenciones y tratados, implícitamente también reconoce y admite el derecho humano de acceso a la información pública.

3. El **Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP)**, mediante Acuerdo SE-004-2020 de fecha dieciséis (16) de marzo del año dos mil veinte (2020), puso a disposición de la ciudadanía el **PORTAL DE TRANSPARENCIA “EMERGENCIA COVID-19”**; diseñado bajo los estándares nacionales e internacionales para la publicación de información pública, tomando en cuenta la normativa de contratación estatal nacional y formatos datos abiertos, todo con el fin de promover la rendición de cuentas, de todos aquellos fondos planificados y ejecutados en el marco de la emergencia; dicha plataforma establece la información relacionada a la Ejecución Presupuestaria COVID-19 derivada de la crisis sanitaria, que, de manera obligatoria y detallada, deberá publicarse en el Portal, información pública alojada y administrada en los servidores del **Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP)** y respaldada con la información proporcionada por cada una de las instituciones obligadas.

4. Que el Derecho de Acceso a la Información Pública es un Derecho Humano garantizado por la Constitución de la República, de manera que toda persona tiene derecho a solicitar



información y obtener pronta respuesta en el plazo legal, definiendo este derecho la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, como “*el derecho que tiene todo ciudadano para acceder a la información generada, administrada o en poder de las instituciones obligadas previstos en la presente Ley, en los términos y condiciones de la misma*”. Así como también lo es el derecho a petición consagrado en el artículo 80 de nuestra Carta Magna, el cual establece que “*Toda persona o asociación de personas tiene el derecho de presentar peticiones a las autoridades ya sea por motivos de interés particular o general y de obtener pronta respuesta en el plazo legal*”.

5. Que, mediante **DECRETO EJECUTIVO NÚMERO PCM-025-2020** publicado en el Diario Oficial la Gaceta en fecha 28 de marzo del 2020, se creó la operación “**HONDURAS SOLIDARIA**”, con el objetivo de abastecer con raciones de alimentos de la canasta básica al menos a ochocientas mil (800,000) familias hondureñas, afectadas por la crisis mundial ocasionada ante la amenaza de propagación del COVID-19, declarándose el estado de emergencia sanitaria mediante **Decreto Ejecutivo PCM 005-2020** publicado en el Diario Oficial “La Gaceta” en fecha 10 de febrero del 2020, reformado por el **Decreto Ejecutivo PCM 016-2020** con fecha de publicación 6 de marzo del 2020.

6. En el artículo 3 numeral 1) y 2) de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, expresa literalmente lo siguiente: “1) **Transparencia:** *El conjunto de disposiciones y medidas que garantizan la publicidad de la información relativa de los actos de las Instituciones Obligadas y el acceso a los ciudadanos a dicha información.* 2) **Publicidad:** *El deber que tienen las Instituciones Públicas de dar a conocer a la población la información relativa a sus funciones, atribuciones, actividades y a la administración de sus recursos.*”

7. Que el Código Procesal Civil vigente en su Artículo 3 define el **DEBIDO PROCESO**: “Las partes tienen derecho a que el proceso se desarrolle por los trámites previstos legalmente, a que se respeten los derechos procesales establecidos en la Constitución de la República y en las leyes ordinarias en condiciones de igualdad y sin dilaciones, y a que se dicte por órgano jurisdiccional competente, independiente e imparcial, una resolución de fondo justa y motivada.”

8. Que mediante Decreto Legislativo No. 031-2020, en el artículo 8 se establece la implementación del **TELETRABAJO**, descrito literalmente de la forma siguiente: “**Los empleados de cualquier entidad pública o privada pueden desarrollar sus labores total o parcialmente a distancia de su local de trabajo, Los empleados sujetos a este régimen no requieren tener un horario de trabajo, pero deben laborar la cantidad de horas o**



desarrollar la actividad que negocien con su empleador respetando la cantidad máxima de horas señaladas en la legislación laboral”.

9. El Pleno de Comisionados del **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAP)**, al realizar el análisis del expediente de mérito siguiendo las reglas de la sana crítica racional, en el entendido, que se ha valorado la prueba de cargo y de descargo, de manera individual y conjuntamente, teniendo presente en todo momento, los principios de la recta razón, así como las reglas de la lógica y de la experiencia común, ha quedado debidamente probado que el Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **ALCALDE MUNICIPAL DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, incumplió con la actualización de información en el Portal de Emergencia COVID-19, correspondiente al periodo diecinueve (19) de abril al treinta y uno (31) de mayo del dos mil veinte (2020), conforme a lo estipulado en los artículos 4 y, 13 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y los Lineamientos para Publicar Información en el Portal de la Emergencia Covid-19 y Modo Ciudadano para la Rendición de Cuentas de las Municipalidades; y en virtud de no existir expediente con proceso sancionatorio previo a las presentes diligencias, por lo que es procedente la aplicación de la sanción de **AMONESTACIÓN POR ESCRITO** al Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**.

POR TANTO:

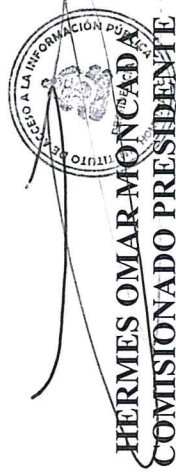
EI PLENO DE COMISIONADOS DEL INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (IAIP), en el uso de sus facultades y con fundamento en los Artículos: 1, 3 numeral 4), 4, 5, 8, 11 numeral 5),13, 27, 28 y 30 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; artículos 1, 4 numeral 4),10), 12), 15),16), 17),18); 5, 6, 8, 15, 16 numeral 1)17, 22, 23, 24 , 60 y 65 del Reglamento de la LTAIP; 3, 4, 6, 16 17 del Reglamento de Sanciones por Infracción a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; los Lineamientos para publicar información de la emergencia covid-19 y modo ciudadano para la rendición de cuentas de las municipalidades; Resolución No. 1/2020 PANDEMIA Y DERECHOS HUMANOS EN LAS AMERICAS en el apartado de **Estados de excepción, restricciones a las libertades fundamentales y Estado de Derecho** de la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción; y artículos 22, 23, 24, 25, 27 y 48 de la Ley de Procedimiento Administrativo; Decreto Ejecutivo número PCM-025-2020.

RESUELVE:

POR UNANIMIDAD DE VOTOS; PRIMERO: Declarar **HA LUGAR** el proceso sancionatorio iniciado de oficio por el **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (IAIP)** contra la **ALCALDÍA MUNICIPAL DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS. SEGUNDO:** Que se proceda a sancionar con **AMONESTACIÓN POR ESCRITO** tal como lo establece el artículo 28 de la **LEY DE TRANSPARENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**; al señor **RAMON EDGARDO CARCAMO ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS**, por el **NO** cumplimiento de los Artículos 4 y, 13 de la **LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**, en cuanto a la actualización de la información en el Portal de Emergencia COVID-19, deberá de manera inmediata en publicar o actualizarlo, lo **correspondientes al periodo del diecinueve (19) de abril al treinta y uno (31) de mayo del dos mil veinte (2020)**. **TERCERO:** La sanción impuesta mediante esta Resolución se entiende sin perjuicio de la responsabilidad civil y/o penal que corresponda. **CUARTO:** Contra la presente Resolución procede el **RECURSO DE REPOSICIÓN** el cual deberá interponerse ante el Instituto de Acceso a la Información Pública dentro del plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de conformidad a la Ley de Procedimiento Administrativo.

MANDA:

PRIMERO: Que la Secretaria General del Instituto de Acceso a la Información Pública, proceda a notificar al Señor **JOSE EDGARDO SAICON ROMALDO**, en su condición de **EX-ALCALDE DE PUERTO LEMPIRA, DEPARTAMENTO DE GRACIAS A DIOS. SEGUNDO:** Remítase copia de esta al **CONSEJO NACIONAL DE ANTICORRUPCIÓN (CNA)**, de conformidad a lo que establece el Artículo 30 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en relación con el 65, párrafo tercero, del Reglamento de la Ley en referencia. **TERCERO:** Se emite la presente resolución a la fecha por la alta carga de trabajo que se tiene en el Instituto de Acceso a la Información Pública. Y, para los fines legales correspondientes. **NOTIFIQUESE.**



HERMES OMAR MONCADA
COMISIONADO PRESIDENTE



IVONNE LIZETH ARDON ANDINO
COMISIONADA SECRETARIA DE PLENO



JULIO VLADIMIR MENDOZA VARELA
COMISIONADO



YAMILETH ABELINA TORRES HENRIQUEZ
SECRETARIA GENERAL