



★ ★ ★ ★ ★
SECRETARIA DE COORDINACION
GENERAL DE GOBIERNO



MANUAL DE PROCESOS
OFICINA NORMATIVA DE CONTRATACIONES Y
ADQUISICIONES DEL ESTADO (ONCAE)



INDICE DEL CONTENIDO

Contenido

OBJETIVO.....	4
ALCANCE.....	5
DEFINICIONES.....	6
Funciones del Estándar	9
Portal de Contrataciones Abiertas - ONCAE.....	10
AUTORIDAD Y RESPONSABILIDAD.....	10
ACTIVIDADES REALIZADAS	11
NORMATIVA	12
RUTA CRÍTICA DEL PROCEDIMIENTO	13
DESCRIPCIÓN DE LOS PROCESOS	14
1. Publicación en HonduCompras	14
2. Procesos de contratación publicados.....	14
3. Conversión de datos según estándar adoptado	14
4. Publicación de datos según el estándar adoptado	14
FLUJOGRAMA	14
Conceptos Legales y Datos EDCA	15



**REALIZACIÓN DE CARGA DE PUBLICACIONES CON LAS MODALIDADES
CON EL ESTÁNDAR DE DATOS ABIERTOS EN LA PLATAFORMA
HONDUCOMPRAS.**

OBJETIVO

La publicación de datos de contrataciones públicas disponible en www.oncae.gob.hn/datosabiertos tiene como objetivo garantizar que toda la información de contrataciones públicas difundidas en los sistemas de información que administra la ONCAE sea accesible en línea y en formatos de datos abiertos, de modo que puedan ser libremente utilizados, reutilizados y redistribuidos por cualquier persona, con el objetivo de realizar análisis o generar nuevos datos que permitan a la ciudadanía y diferentes actores en el ámbito público y privado, conocer sobre los asuntos que les competen y son de su interés.

Los datos que se suministran deben ser confiables, pertinentes y oportunos, para que permitan a todas aquellas personas y organizaciones que quieren utilizarlos, generar análisis relevantes en la búsqueda de generar cambios que contribuyan a mejorar la calidad de vida de las personas en especial de las vulnerables

Usar datos abiertos, estandarizados y estructurados de contrataciones abiertas también puede ayudar a cualquier parte interesada a:

- Sistematizar procesos para apoyar a la mejora continua del sistema de contratación y adquisiciones públicas de la República de Honduras.
- Promover un mercado de compras públicas eficiente, moderno justo y transparente.
- Facilitar el acceso a los datos de las compras públicas.
- Fortalecer la transparencia, rendición de cuentas e integridad de los contratos públicos.
- Incrementar la publicación de la información de las compras públicas

ALCANCE

Sistema de información	HonduCompras 1.0 (HC1)
Fechas	Del año 2005 en adelante.
Valores	Todos los montos de contratos.
Tipos de Procesos	Difusión de los procesos de contratación y adquisición por métodos tradicionales como ser “Licitaciones Públicas y Privadas”, “Concursos Públicos y Privados”, “Compras menores”, “Contrataciones Directas” incluyendo sus “Contratos” y “Garantías”. El sistema de información Incluye las siguientes validaciones: para publicar un contrato es obligatorio publicar el proceso de contratación del cual proviene. Los proveedores, contratistas, adjudicatarios, participantes son obtenidos de una lista administrada por ONCAE.
Etapas	Por mandato legal (<u>Decreto Ejecutivo 010-2005</u>), publicamos datos de licitaciones y contratos por cada proceso de contratación. En las etapas de Elaboración, Revisado, Recepción de ofertas, Evaluación y Adjudicado.
Sistema de información	Catálogo Electrónico (CE) Módulo de Difusión de Compras y Contrataciones
Compradores	Órganos de la Administración Pública Centralizada y Descentralizada del Estado de Honduras.
Valores	Todos los montos de contratos.

<p>Tipos de Procesos</p>	<p>Contiene las ordenes de compras generadas en la modalidad de Convenio Marco que es una contratación mediante la cual el Estado de Honduras a través de la Oficina Normativa de Contrataciones y Adquisiciones del Estado selecciona a uno o más proveedores, según dispongan los pliegos de condiciones, para ser incorporados dentro del Catálogo electrónico.</p> <p>Los contratistas son obtenidos de una lista única de proveedores administrada por la ONCAE, El cálculo de los totales es realizado utilizando cuatro cifras decimales. En los archivos de publicación es posible vincular por medio del campo "RelatedProcess" las órdenes de compras generadas en CE con el proceso de licitación en publicado en HC1.</p>
<p>Compradores</p>	<p>Órganos de la Administración Pública Centralizada y Descentralizada del Estado de Honduras.</p>
<p>Valores</p>	<p>Todos los montos de contratos.</p>
<p>Tipos de Procesos</p>	<p>Difusión de los de los contratos de procesos de contratación y adquisición.</p> <p>Es posible relacionar algunos contratos publicados por DDC con el proceso de contratación publicado en HC1 utilizando el Open Contracting ID. Para publicar un contrato en DDC no es obligatorio haber publicado el proceso de contratación en HC1. Los datos de los proveedores relacionados al contrato son ingresados por los usuarios de la institución compradora y no son tomados de una lista única de proveedores.</p>
<p>Etapas</p>	<p>Por mandato legal (<u>Decreto Ejecutivo 010-2005</u>), publicamos datos de contratos por cada proceso de contratación.</p>
<p>Historial de Cambios</p>	<p>Un historial de cambios por cada proceso de contratación es proveído a través de entregas asociadas a cada identificador de la entrega.</p>

DEFINICIONES

Esta sección explica los detalles de la publicación de datos OCDS. Las secciones incluidas son: la creación de conjuntos de datos (*datasets*) OCDS, portales de datos y formatos de publicación, frecuencia de las actualizaciones, y una lista de las vías disponibles para acceder a los datos.

Lista de códigos	Código	Título	Definiciones
Document Type	x_amendment	Enmienda o Adendum	o Cuando por causa de una consulta o de oficio, el órgano contratante decide que debe hacerse una modificación al Pliego de Condiciones.
Document Type	x_recordOpening Te ndersReceived	Acta de Recepción de Apertura de Ofertas	Incluyen el número y designación de la ylicitación, el lugar, fecha y hora de apertura de las ofertas, su monto y garantías (monto y tipo), las observaciones que se formulen y otros datos de importancia (art. 123, RLCE). Adicionalmente es parte del Acta de Apertura, el listado de las personas que estuvieron presentes en el acto.
Document Type	x_listOfTenderers	Listado de Participantes	Contiene el nombre de los oferentes en un proceso de licitación.
Document Type	x_solicitationDocumentAnnexe	Anexos al Pliego	Documentos adicionales que complementan los pliegos de condiciones.
Document Type	x_lackOfFormalization	Falta de Formalización	Si el oferente a quien se le adjudicó el Contrato no lo acepta o no lo formaliza por causas que le fueren imputables, dentro del plazo señalado con ese propósito, quedará sin valor ni efecto la adjudicación y la Administración hará efectiva la garantía de mantenimiento de oferta.
Document Type	x_startOfProcess	Inicio de Proceso	Una vez verificados los requisitos previos, se dará inicio al procedimiento de contratación mediante decisión de la autoridad competente.

Guarantee Type	x_stateBonus	Bono del estado	Es un tipo de inversión basada en el sistema de deuda, mediante la cual se presta dinero a un gobierno a cambio de una tasa de interés acordada.
Guarantee Type	x_promise	Promesa	No está contemplado en la LCE.
Guarantee Type	x_retention	Por Retención	En los contratos de consultoría la garantía de cumplimiento se constituirá mediante retenciones equivalentes al diez por ciento (10%) de cada pago parcial por concepto de los honorarios. En los contratos para el diseño o supervisión de obras también será exigible. Cuando se pacte un anticipo de fondos al Contratista la cuantía será no mayor del veinte por ciento (20%), éste último deberá constituir una garantía equivalente al cien por ciento (100%) de su monto. El anticipo será deducido mediante retenciones a partir del pago de la primera estimación de obra ejecutada, en la misma proporción en que fue otorgado.
guaranteed Obligations	x_maintenanceOffers	Mantenimiento de Oferta	Garantiza el mantenimiento del precio y las demás condiciones de la oferta.
Party Role	x_guarantor	Entidad Garante	Empresa afianzadora que otorga una garantía financiera.

Funciones del Estándar

ONCAE disponibiliza datos EDCA en varios formatos para satisfacer las necesidades de diferentes usuarios. Están disponibles los siguientes formatos para desarrollar diferentes funciones:

Formato	Funciones	Enlace(s)
Descarga masiva de	Generación de Archivos anuales	http://200.13.162.79/datos
Registros OCDS (JSON)	Segmentados por fecha inicial de entrega. Ideal para análisis y/o almacenamiento en una base de datos de documentos.	http://200.13.162.79/datosabiertos/DDC/DDC_datos_a_ño.json http://200.13.162.79/datosabiertos/CE/CE_datos_año.json http://200.13.162.79/datosabiertos/HC1/HC1_datos_a_ño.json
Descarga masiva de Entregas OCDS (CSV)	Archivo ZIP anual que contiene una serialización de datos OCDS en múltiples tablas CSV, segmentado por fecha inicial de entrega. Ideal para análisis en software compatibles con datos en planillas y/o almacenamiento en bases de datos relacionales.	http://200.13.162.79/datosabiertos/DDC/DDC_datos_a_ño.zip http://200.13.162.79/datosabiertos/CE/CE_datos_año.zip http://200.13.162.79/datosabiertos/HC1/HC1_datos_a_ño.zip
Descarga masiva de Entregas OCDS (EXCEL)	Archivos anuales segmentados por fecha inicial de entrega.	http://200.13.162.79/datosabiertos/DDC/DDC_datos_a_ño.xlsx

	Ideal para análisis en software compatibles con datos en planillas y/o almacenamiento en bases de datos relacionales.	http://200.13.162.79/datosabiertos/CE/CE_datos_año.xlsx http://200.13.162.79/datosabiertos/HC1/HC1_datos_año.xlsx
--	---	--

Para facilitar la descarga de los datos los archivos han sido segmentados por fecha inicial de la entrega que corresponde en HonduCompras 1.0 a la fecha inicial de publicación de un proceso en el sistema, en Difusión Directa del Contrato a la fecha de publicación del contrato en el sistema y en Catalogo Electrónico a la fecha de inicio y publicación de una orden de compra en el sistema de información.

Portal de Contrataciones Abiertas - ONCAE

ONCAE provee un portal de Contrataciones Abiertas para apoyar la exploración y uso de datos de contrataciones en el siguiente enlace:

<http://www.oncae.gob.hn/datosabiertos>

El portal provee la función de descarga masiva de archivos en el formato EDCA.

Para la transformación de los datos, se ha mapeado cada uno de los campos de los sistemas de información de la ONCAE con los campos del estándar EDCA en la mayoría de los casos, los datos se cruzan íntegramente a excepción de los campos cuyos valores corresponden a una lista de códigos que permiten la interoperabilidad de los datos, en estos casos se ha relacionada cada elemento de la lista de códigos con la lista del campo local.

Para ayudar a los usuarios existentes a utilizar los nuevos datos, hemos elaborado documentación que muestra cómo nuestras publicaciones anteriores pueden mapearse a OCDS (es decir, qué campos están representados ahora en OCDS).

AUTORIDAD Y RESPONSABILIDAD

Los datos públicos que se ponen a disposición de los ciudadanos deben cumplir determinadas características con autoridad y responsabilidad en sus publicaciones ya que persiguen garantizar que se puedan reutilizar fácilmente para generar nueva información o servicios y, en última instancia, para incrementar la transparencia de las administraciones públicas. Los portales de datos abiertos constituyen un instrumento útil para facilitar tanto el aprovechamiento de los datos públicos de la forma más efectiva como la transparencia de la administración, al poner en estos sitios web a disposición de los ciudadanos cientos de miles de conjuntos de datos en formatos procesables

ACTIVIDADES REALIZADAS

Estas actividades son todas las que tiene que ver con el proceso de datos abiertos, desde cargar la documentación, hasta la fuente de donde proviene para que el interesado no quede con dudas, es por ello por lo que se recomienda en las actividades.

- Abrir todos los datos públicos (no sólo lo que la autoridad estime pertinente). Además, deben estar electrónicamente almacenados.
- Publicar los datos originales (los datos de la fuente primaria), sin procesamientos y formas agregadas.
- Publicar y actualizar los datos de forma ágil, oportuna y en periodos breves para preservar su valor público.
- Hacer accesibles los datos a todo tipo de usuarios (sin restricción) y para propósitos diversos.
- Los datos se deben poder procesar automáticamente por diversas herramientas (que se puedan procesar por un computador).
- Los datos deben estar disponibles para cualquier ciudadano sin necesidad que éste esté previamente registrado (no discriminatoria).
- Se recomienda el uso de formatos no propietarios: En lo posible deben estar disponibles en un formato donde nadie deba tener la exclusividad de su control.
- Los datos deben ser de uso libre (licenciamiento libre). No deben estar sujetos a copyright, patentes, o regulaciones secretas.
- La reutilización de la información contenida en los conjuntos de datos está sometida a las siguientes condiciones generales:
 - Que el contenido de la información no sea alterado.
 - Que no se desnaturalice el sentido de la información
 - Que se cite la fuente.
 - Que se mencione la fecha de la última actualización

NORMATIVA

La normativa a atender en el sistema de datos abiertos es la existente para regular el funcionamiento de los servicios propios de la sociedad de las tecnologías de información de la comunicación desde hace ya cierto tiempo (los años 60 del siglo xx) protección de datos personales medidas de seguridad firma electrónica, acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos preservación de la propiedad intelectual e industrial y las medidas generales del ordenamiento jurídico previstas para la preservación y atribución de responsabilidad.

RUTA CRÍTICA DEL PROCEDIMIENTO

Realización de carga de procesos con estándar de datos abiertos por parte de las instituciones

No.	DESCRIPCIÓN	DURACIÓN TIEMPO EN MINUTOS	FECHA DE INICIO	FECHA FINAL	PRODUCTO	RESPONSABLE
1	Publicación en HonduCompras	Fecha de publicación de los distintos procesos por instituciones	Fecha de inicio del proceso	Fecha de fin del proceso	Creación de procesos	Instituciones compradoras
2	Procesos de Contratación Publicados.	60 minutos	Todos los días	Todos los días	Procesos de compra publicados	Instituciones compradoras
3	Conversión de Datos según el estándar adoptado	60 minutos	Todos los días	Todos los días	Datos convertidos al estándar de datos abiertos	ONCAE
4	Publicación de Datos según el estándar adoptado	60 minutos	Todos los días	Todos los días	Información publicada y lista para descargar	ONCAE

DESCRIPCIÓN DE LOS PROCESOS

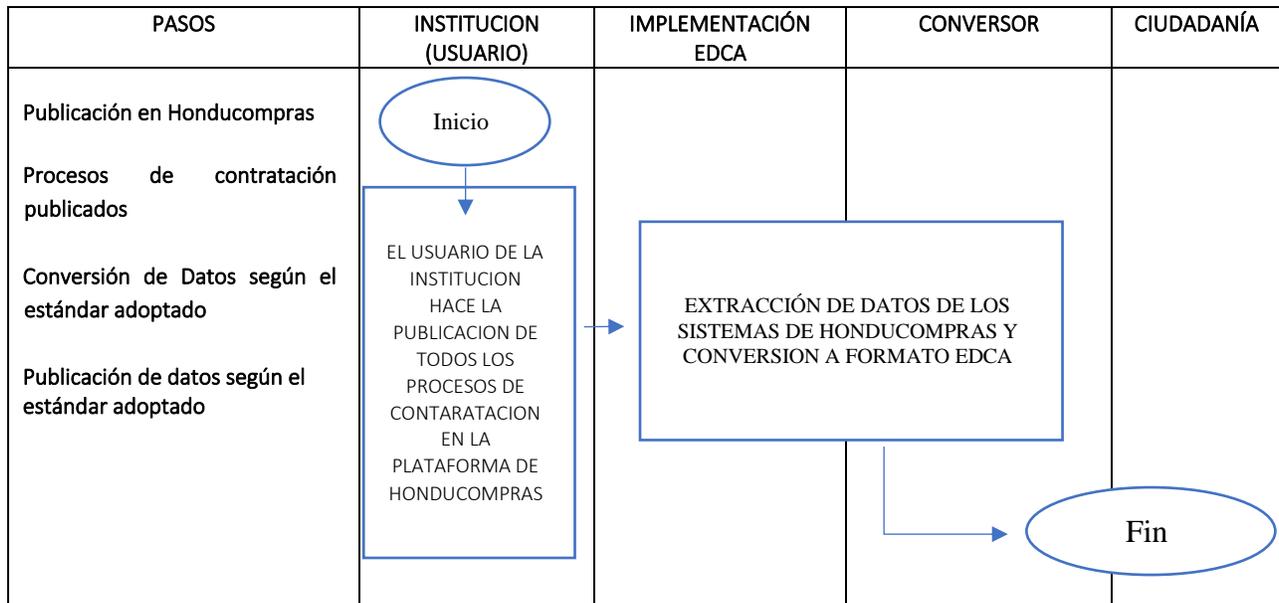
1. Publicación en HonduCompras
 - a) La institución ingresa a la página de HonduCompras para hacer publicación.

2. Procesos de contratación publicados
 - a) Se hace la publicación en la página siguiendo los lineamientos del estándar adoptado.

3. Conversión de datos según estándar adoptado
 - a) Una vez publicados los procesos en la página la ONCAE procede con el trámite.

4. Publicación de datos según el estándar adoptado

FLUJOGRAMA



Conceptos Legales y Datos EDCA

Los procesos de adquisición y la terminología usada en el **Gobierno de Honduras / ONCAE** están documentados en <http://h1.honducompras.gob.hn/Info/QuienesSomos.aspx>.

El **Gobierno de Honduras / ONCAE** también tiene requerimientos legales que exigen la publicación de información. Actualmente cumplimos con estos requerimientos a través de la publicación de datos EDCA. Cualquier interesado en los detalles de los requerimientos puede encontrar información en los siguientes enlaces:

- Normativa en Contratación Pública:
 - Constitución de la República.
 - Ley de Contratación del Estado (revisada diciembre 2016).
 - Ley de Compras Eficientes y Transparentes a través de Medios Electrónicos.
 - Reglamento de la Ley de Compras Eficientes y Transparentes a través de Medios Electrónicos
 - Reglamento Ley de Contratación del Estado (revisada diciembre 2015)
 - Reforma al Reglamento de la Ley de Contratación del Estado
- Normas del Presupuesto:
 - Disposiciones Generales del Presupuesto 2019.
 - Reglamento Disposiciones Generales del Presupuesto 2018.
 - Disposiciones Generales del Presupuesto 2018.
 - Reforma a la Ley Orgánica del Presupuesto Decreto 406-2013.
 - Ley Orgánica del Presupuesto.
 - Reglamento de ejecución general de la Ley Orgánica del Presupuesto.
- Normas Administrativas vinculadas a la contratación pública:
 - Decreto de creación de HonduCompras
 - Ley de Procedimiento Administrativo (actualizado diciembre de 2015)

 - Ley para Optimizar las Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia
 - Ley de Transparencia y Acceso a la Información
 - Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (actualizado)
- Tratados y Convenios:

- Decreto 10-2005 Tratado de Libre Comercio Rep. Dominicana – Centro América – Estados Unidos
- Tratado de Libre Comercio CAFTA RD Capitulo 9.

- Normas de la regulación de ONCAE:
 - Reglamento ONCAE 2015
 - PCM-02-2014 Creación de Direcciones Presidenciales
 - Reglamento Comité Consultivo de ONCAE

- Acuerdos de ajustes de precios en obras y consultorías
 - Acuerdo A-003-2010 Ajuste de Precios en Obras
 - Acuerdo A-003-A-2010 Ajuste de Precios en Consultorías