



Agencia Estratégica de Proyectos Productivos, Ambientales y Sociales (AEPAS-H)

Informe de Evaluación Física y Financiera

I Trimestre 2021



Deyanira Laguna
Gerente de Monitoreo y Evaluación

TABLA DE CONTENIDO

I.	Introducción	2
I.1.	PROYECTO DE MANEJO SOSTENIBLE DE BOSQUES 3878/BL-HO	3
I.1.1.	Antecedentes	4
I.1.2.	Logros del Periodo Reportado	5
I.1.3.	Retos Encontrados y Acciones de Mitigación	6
I.2.	MEJORA DE LA CALIDAD EDUCATIVA PARA EL DESARROLLO DE HABILIDADES PARA EL EMPLEO 4449/BL-HO	8
I.2.1.	Antecedentes	9
I.2.2.	Logros del Periodo Reportado	9
I.2.3.	Retos Encontrados y Acciones de Mitigación	12
I.3.	PROGRAMA DE MEJORA DE LA GESTIÓN Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE SALUD MATERNO-NEONATAL 4619/BL-HO	13
I.3.1.	Antecedentes	14
I.3.2.	Logros del Periodo Reportado	16
I.3.3.	Retos Encontrados y Acciones de Mitigación	17
2.	Ejecución Financiera.	17
3.	Fuentes de Información Utilizadas	19

I. Introducción

El Gobierno de Honduras (GdeH) mediante Decreto, dictado por el Presidente de la República en Consejo de Ministros, número PCM-004-2020, del 29 de enero de 2020, publicado en el Diario Oficial La Gaceta, en fecha 6 de febrero de 2020, creó la Agencia Estratégica para la Ejecución de Proyectos Productivos, Ambientales y Sociales de Honduras (AEPAS-H), como un ente desconcentrado de la Presidencia de la República, adscrito a la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG).

AEPAS-H cuenta con autonomía técnica, financiera y administrativa, en calidad de institución ejecutora, encargada del diseño, ejecución, supervisión y administración de proyectos productivos, ambientales y sociales, que le sean asignados, como resultado de la formalización de contratos, convenios y acuerdos de financiamiento internacional, convenios interinstitucionales o designación directa de los órganos de decisión por el Gobierno de la República de Honduras.

A través de la AEPAS-H se persigue fomentar significativamente el desarrollo sostenible de Honduras, por medio de la ejecución eficiente y eficaz de los proyectos o programas asignados. De esta forma se reafirma el compromiso institucional con el mejoramiento de la calidad y acceso a la educación, servicios de calidad y cobertura en salud, comercial, agrícola y ambiental, y los demás sectores afines.

La estructura de la AEPAS-H compuesta por el Comité Ejecutivo, la Dirección Ejecutiva y las Unidades a su cargo, tiene la misión de responder de manera ágil como implementador de proyectos en estrecha coordinación con secretarías y órganos que rigen las políticas de cada sector donde actúa; procurando juntos, lograr que los resultados e impactos sobre la población y la sociedad, alcancen el mayor valor público y social y que contribuyan al desarrollo de Honduras.

Actualmente AEPAS-H tiene en ejecución tres proyectos con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID): i) Proyecto de Manejo Sostenible de Bosques (PMSB); ii) Mejora de la Calidad Educativa para el Desarrollo de Habilidades para el Empleo – Proyecto JOVEN; y, iii) Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal. El cambio de cabecera para estos proyectos se realizó entre agosto y septiembre de 2020.

Así mismo, será responsable de la ejecución tres proyectos con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID): i) Telesalud para Mitigar el Coronavirus y Mejorar el Acceso a la Salud en Honduras”, ii) Proyecto Transformación Digital para una Mayor Competitividad Contrato de Préstamo No. 4942/BL-HO y iii) Programa de Restauración de Bosques Resilientes al Clima y Silvicultura para la Sostenibilidad de los Servicios Ecosistémicos relacionados con el agua HO-L1200 / HO-G1252. Los cuales se encuentran en cumplimiento de condiciones previas para trámite de solicitud de primer desembolso.

El presente informe trimestral corresponde el periodo enero a marzo de 2021 y tiene como objetivo presentar los logros alcanzados con la implementación de las operaciones antes descritas, la evaluación física y financiera y los retos y acciones de mitigación para resolverlos. Dicha información es requerida trimestralmente por la Secretaría de Finanzas (SEFIN), para la elaboración del Informe de Evaluación Física y Financiera del IV Trimestre del 2020 del Programa de Inversión Pública; en cumplimiento a lo establecido en el artículo No. 8 de las Disposiciones Generales del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el año 2020; al artículo 32, de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas; a los artículos 45 y 46, de la Ley Orgánica del Presupuesto, Decreto 83-2004, Capítulo III “Seguimiento y Evaluación Presupuestaria”; y, al Acuerdo 1341 de la Secretaría de Finanzas (SEFIN) que aprueba las Normas Técnicas del Subsistema de Presupuesto. A continuación se describen los antecedentes y avances de cada una de las operaciones antes mencionadas.



I.I. PROYECTO DE MANEJO SOSTENIBLE DE BOSQUES 3878/BL-HO

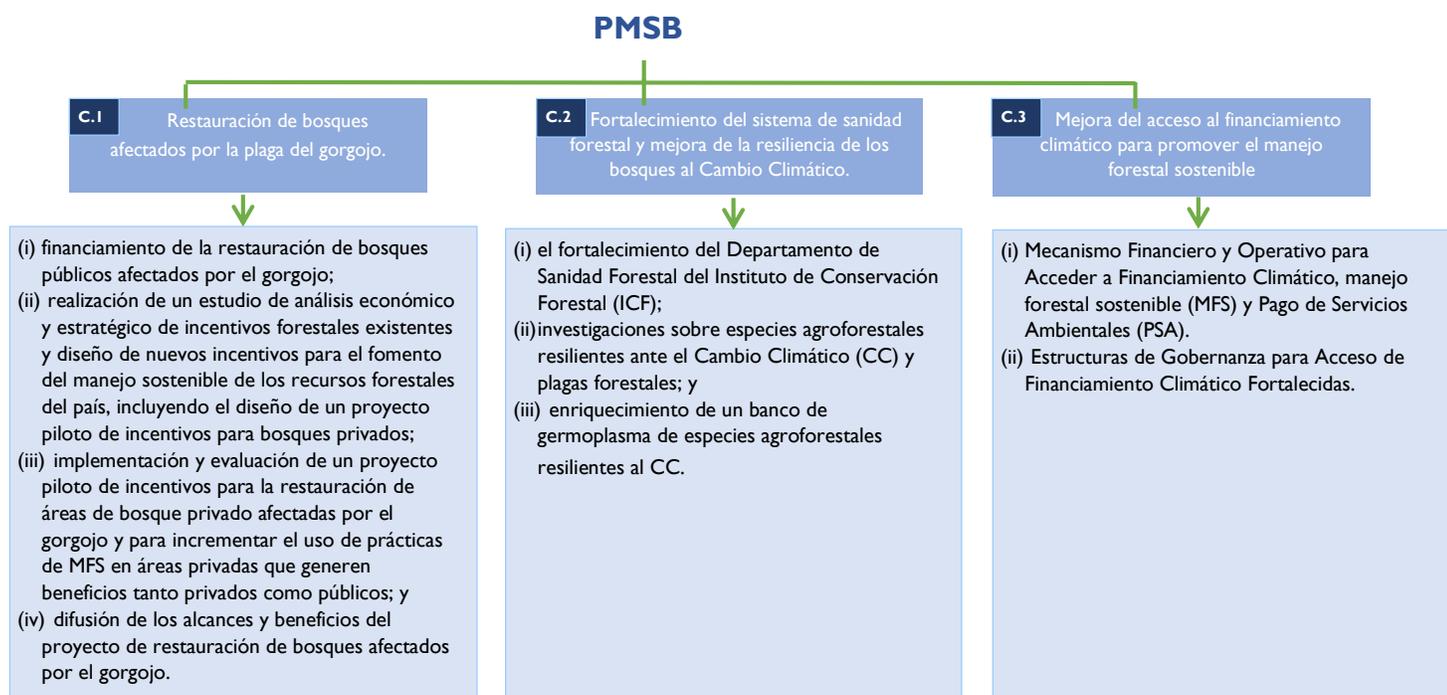
Evaluación Física y Financiera Enero - Marzo 2021

Fuente de Financiamiento:	BID	
Duración del Proyecto:	5 años	Focalización: 34 municipios de los departamentos de Francisco Morazán, Comayagua, Cortés y Yoro.
Monto Aprobado I Trimestre 2021 (L.):	L.32,844,000	
Monto Ejecutado I Trimestre 2021 (L.):	L. 6,726,049	
% de Ejecución I Trimestre 2021:	20.5%	Población Beneficiaria:
		29,741 beneficiarios del uso y gestión del capital natural

I.I.I. Antecedentes

El objetivo general del proyecto es recuperar y mantener los servicios ecosistémicos de los bosques en cuencas prioritarias afectadas por la plaga del gorgojo. Los objetivos específicos son: (i) restaurar las zonas afectadas por el gorgojo en bosques públicos como privados; (ii) fortalecer el sistema de sanidad forestal del Gobierno y generar alternativas de manejo de los bosques adaptadas a los impactos del cambio climático y la variabilidad climática; y (iii) mejorar el acceso a financiamiento climático para fomentar el Manejo Forestal Sostenible (MFS).

Para el logro de los objetivos descrito anteriormente, el proyecto comprende los siguientes componentes:



Gestión, administración, auditorías y evaluación del Proyecto. Financiará: (i) la gestión administrativa y socio-ambiental del Proyecto; (ii) personal y equipamientos para el equipo gestor del Proyecto; (iii) auditorías financieras y operativas externas; y (iv) actividades de monitoreo y evaluación. El presupuesto incluye financiamiento de las evaluaciones (intermedia y final), las encuestas de línea de base y final del Proyecto, y las auditorías.

Categorías del Proyecto	BID (US\$)	Porcentaje
Componente 1: Restauración de bosques afectados por la plaga del gorgojo	18,250,000	73%
Componente 2: Fortalecimiento del sistema de sanidad forestal y mejora de la resiliencia de los bosques al cambio climático.	3,100,000	12.4%
Componente 3: Mejora del acceso a financiamiento climático para promover el MFS.	2,100,000	8.4%
Gestión del proyecto - Unidad ejecutora	1,010,000	4%
Evaluaciones y auditorías anuales	540,000	2.2%
Gran Total	25,000,000	100%

1.1.2. Logros del Periodo Reportado

Componente 1. Restauración de bosques afectados por la plaga del gorgojo

- El avance acumulado a marzo 2021 de 40 planes de restauración (PR) elaborado equivalentes a 32,614.02 hectáreas, lo que representa un 96% en relación a la meta del proyecto (34,000 has). De estos, se han aprobado 36 planes equivalentes a 31,146.96 hectáreas (91.6%); con convenios suscritos 34 planes, equivalentes a 30,869.44 hectáreas (90.8%) y en ejecución 31 planes, equivalentes a 30,689.44 hectáreas (88 %).
- Se han comprometido recursos por L. 302.20 millones¹ en inversión (apoyo) en mano de obra en PR en ejecución, de los cuales se transfirieron a marzo 2021 L. 118.3 millones,
- Las actividades de restauración de los 31 planes en ejecución se llevan a cabo en 23 municipios de los departamentos de Francisco Morazán, Comayagua y Yoro.

En el siguiente grafico se incluye el área intervenida por municipio:



- Se continuó con la entrega del equipo para protección, seguridad y prevención de incendios y materiales e insumos para la producción de plantas, para las organizaciones beneficiarias de los planes de restauración en ejecución.
- Se continuó con el mejoramiento del Módulo de Monitoreo del Proyecto en la plataforma SIGMOF de ICF.
- En ejecución el contrato para el “Diseño de un programa piloto de incentivos para la restauración de Bosques privados en Honduras”, ejecutado por la firma SUD AUSTRAL CONSULTING, S.p.A².

Componente 2. Fortalecimiento del sistema de sanidad forestal y mejora de la resiliencia de los bosques al Cambio Climático

- En revisión y ajustes el Manual de Procedimientos de Acceso a Financiamiento de las investigaciones, para su posterior solicitud de no objeción del BID.

¹ Datos suministrados por la firma especializada para asistencia técnica a comunidad en manejo forestal sostenible (AESAEURO FUNDING).

² Se emitió orden de inicio el 04 de febrero 2021.

- Elaborados y en proceso de revisión los Términos de Referencia-TDR para la realización de 7 investigaciones de salud y sanidad forestal priorizadas por el ICF.
- Finalizada la carta acuerdo SEFIN (AEPAS-H)-ICF-UNACIFOR para el diseño del Programa de Capacitación en salud y sanidad forestal. Entregado, revisado y aprobado el 4to y último producto de la consultoría (PROPUESTA DE CONTENIDO DIDÁCTICO DE LOS TEMAS DE MAYOR RELEVANCIA Y PRIORIDAD, PARA EL DISEÑO DEL PROGRAMA DE CAPACITACIÓN EN SALUD Y SANIDAD FORESTAL).
- Finalizado el contrato para el diseño del Sistema de Prevención y Alerta Temprana (SPAT); aprobados 4/5 de los entregables establecidos en el contrato. Se realizó la entrega del 5to y último producto (SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA PARA EL GORGOJO DESCORTEZADOR DEL PINO EN HONDURAS-SAT), mismo que esta en proceso de revisión y ajustes.
- adjudicado el proceso de adquisición de equipo de infotecnología, para el Sistema de Alerta Temprana a Plagas (pendiente firma de contrato).
- En proceso de adquisición de feromonas para el monitoreo de la plaga del gorgojo descortezador del pino solicitadas por el ICF.

Componente 3. Mejora del acceso a financiamiento climático para promover el MFS

- Se continúa con el fortalecimiento de la Oficina Presidencial de Cambio Climático Clima Plus a través de la contratación de las 2 asesorías técnicas en planificación y alianzas estratégicas, las que finalizaron en el mes de diciembre 2020.
- Se certificaron 24 funcionarios públicos en fundamentos de Cambio Climático.
- En ejecución contrato para el estudio de prefactibilidad para el diseño de mecanismos financieros para la compensación por servicios ambientales en cuencas prioritarias para la provisión de agua en Honduras, en desarrollo a través de The Nature Conservancy. o

Componente 4 y 5: Gestión del Proyecto y Evaluaciones y Auditorías

- Adjudicado el proceso de adquisición de equipo hidrometeorológico para el monitoreo del indicador hídrico (pendiente firma de contrato).
- En ejecución la consultoría para el Diseño de la Metodología y Protocolos para el Monitoreo de la Biodiversidad y Ecología de los Bosques de Pino afectados por la plaga del gorgojo y bajo restauración.
- En desarrollo la Evaluación intermedia del proyecto (se realizaron 2 misiones de visitas por parte de la consultora a las organizaciones).

1.1.3. Retos Encontrados y Acciones de Mitigación

No.	Retos	Acciones de mitigación
1	Continúan Las restricciones por la emergencia sanitaria debido a la pandemia del COVID 19, afectaron sustancialmente los procesos administrativos (aprobación de PR por el ICF) y operativos en campo (elaboración de los PR y la reducción significativa en las metas programadas en los PR en ejecución, en especial en la producción de plantas en viveros), capacitaciones, entre otras.	<ul style="list-style-type: none"> • Agilizar el proceso de elaboración y aprobación de los planes de restauración, así como dinamizar las actividades de restauración contempladas en los planes de restauración en ejecución. • Se ha previsto el suministro de insumos de bioseguridad a las organizaciones y equipo técnico.

No.	Retos	Acciones de mitigación
II	Complementada la elaboración e iniciada la implementación de los PR en áreas Públicas (34,000 has)	<ul style="list-style-type: none"> • Finalizar la elaboración del Planes de Restauración Forestal. • Firma de nuevos convenios • Apoyo a las organizaciones en la gestión de documentación fiscal (solventía) • Alternativas complementarias para la implementación de los PR
III	Retraso en los procesos de adquisiciones, debido a la rotación/cambio de personal	<ul style="list-style-type: none"> • Agilizar y priorizar procesos de adquisiciones conforme al PEP, a través de la gestión y aporte del recurso contratado. • Solicitar apoyo en la contratación de nuevo personal de adquisiciones para acelerar la gestión de las mismas.



I.2. MEJORA DE LA CALIDAD EDUCATIVA PARA EL DESARROLLO DE HABILIDADES PARA EL EMPLEO 4449/BL-HO

Evaluación Física y Financiera Enero -Marzo 2021

Fuente de Financiamiento:	BID
Duración del Proyecto:	5 años
Monto Aprobado I Trimestre 2021 (L.):	L. 34,506,906.00
Monto Ejecutado I Trimestre 2021 (L.):	L. 4,882,856.40
% de Ejecución I trimestre 2021:	14.15%

Focalización: Departamentos de Copán, Intibucá, La Paz, Lempira, Ocotepeque y Santa Bárbara.

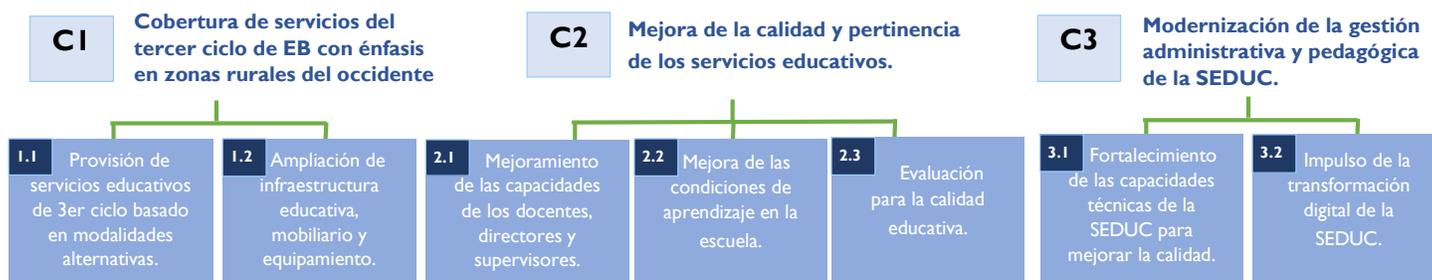
Municipios: Distrito Central y San Pedro Sula

Población Beneficiaria:

12,400 estudiantes matriculados en el tercer ciclo de EB a través de modalidad alternativa financiados con recursos del proyecto.
2,708 docentes capacitados en pedagogías de aprendizaje activo.
50 centros educativos con módulos de tres aulas del tercer ciclo construidos y equipados.

1.2.1. Antecedentes

El objetivo del Programa es contribuir al desarrollo de las habilidades para el trabajo y la vida de los jóvenes hondureños por medio de la mejora del acceso y calidad de los aprendizajes en el tercer ciclo de Educación Básica (EB) en los municipios priorizados por el Programa. Para lograr el objetivo antes señalado el proyecto tiene los siguientes componentes y subcomponentes:



Estos componentes tienen el siguiente objetivo: 1) apoyar el acceso a la oferta del tercer ciclo, 2) brindar apoyo integral en la escuela para desarrollar competencias para la vida y para el trabajo en los estudiantes de modalidades regulares y alternativas y 3) aumentar la capacidad de la SEDUC para liderar el proceso de transformación del tercer ciclo y dejar instalada la capacidad técnica y operativa para sostener y extender las reformas a todo el país.

Categorías del Proyecto	BID (US\$)	Porcentaje
Componente 1. Cobertura de servicios del tercer ciclo de EB con énfasis en zonas rurales del occidente del país.	20,133,907.00	45%
Componente 2. Mejora de la calidad y pertinencia de los servicios educativos.	17,158,357.00	38%
Componente 3. Modernización de la capacidad de gestión administrativa y pedagógica de la SEDUC.	5,397,866.00	12%
Administración, monitoreo y evaluación	2,309,870.00	5%
Gran Total	45,000,000.00	100%

1.2.2. Logros del Periodo Reportado

Al cierre de este informe, los logros por componente se enlistan a continuación;

Componente I: Cobertura de servicios del tercer ciclo de EB con énfasis en zonas rurales del occidente del país.

Producto 1.1: Convenios/contratos de prestación de servicios educativos en MA para el tercer ciclo firmados de acuerdo con los requerimientos de la SEDUC.

A la realización de este informe ha dado inicio el año escolar con modalidad flexible año 2021 en el marco del Convenio para la Prestación de Servicios Técnicos para la Atención del Tercer Ciclo de Educación Básica año 2021. Este convenio busca ampliar la cobertura del tercer ciclo de Educación Básica en centros educativos de comunidades rurales de los departamentos de Intibucá, La Paz, Lempira, Copán, Santa Bárbara y Ocotepeque que no tienen posibilidades de acceso a los servicios educativos de este ciclo bajo la oferta tradicional, atendiendo un aproximado de 11,574 educandos en 275 CEBs.

Por otra parte, se ha formulado y está en proceso de solicitud de No Objeción el Convenio Interinstitucional #2 Para la Atención del Tercer Ciclo de Educación Básica Mediante Modalidad Alternativa Flexible (Metodología IHER) entre la AEPAS-H SEDUC e IHER para el año lectivo 2021 en nuevos CEBs en las áreas periurbanas ubicados en las zonas de focalización y en los Departamentos de Cortés y Francisco Morazán beneficiando a un máximo de 1,600 educandos en edades comprendidas entre 15 y 21 años, con una modalidad alternativa a distancia, de atención de un día en la semana, además podrán ingresar desde la primera fase jóvenes de cualquiera de los grados del tercer ciclo que por cualquier causa hubiesen abandonado el sistema educativo, o no se hayan podido matricular en ninguna de las modalidades educativas durante el presente año lectivo.

Producto 1.2: Escuelas con módulos de tres aulas del tercer ciclo construidos y equipados.

Para apoyar el fortalecimiento de la cobertura escolar en tercer ciclo, a la fecha se concluyó la formulación de 42 carpetas de factibilidad de proyectos de infraestructura educativa para igual número de Centros Educativos Básico (CEB), de las cuales 27 conformadas tienen No Objeción del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y para las cuales se han iniciado procesos de contratación de firma consultora de supervisión y empresa constructora. Por otra parte 15 están en proceso de solicitud de No Objeción); y las restantes 08 están en proceso de formulación.

En este contexto, actualmente está en proceso de evaluación técnica por la comisión evaluadora, las ofertas recibidas para el proceso de contratación de la Empresa Constructora para las 27 primeras carpetas. En relación a la Consultoría para Supervisión de Obras de Infraestructura Educativa está en negociación del contrato con la firma que alcanzó el primer lugar en la propuesta técnica.

Adicionalmente están elaboradas las especificaciones técnicas y en proceso de formulación del pliego de licitación, para la adquisición de Mobiliario y Equipo pedagógico para módulos de escuelas priorizadas

Componente 2: Mejora de la calidad y pertinencia de los servicios educativos.

Producto 2.1: Currículo de formación inicial de docentes actualizado con más horas de práctica y revisión de módulos de pedagogía y Producto 2.2: Docentes capacitados en pedagogías de aprendizaje active (CRF).

Actualmente, se encuentra en vigencia el Convenio de Cooperación Interinstitucional entre la SEDUC y la Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán (UPNFM), mismo que se firmó en 2019, con el propósito de implementar acciones para la mejora de las capacidades docentes tanto en formación inicial, como en formación continua para gestores y/o facilitadores, docentes, directores y supervisores de centros educativos del Tercer Ciclo de Educación Básica. Y a la fecha se ha contratado al Instituto de Formación Continua de la Universidad de Barcelona, contrato que tiene como alcance el diseño de un currículo de formación inicial para docentes del tercer ciclo de educación básica (7mo, 7vo y 9no grado), acompañar técnicamente el diseño e implementación de un programa de formación permanente para docentes en servicio del tercer ciclo de educación básica, para potenciar el desarrollo de las competencias necesarias para la vida y el trabajo en los estudiantes del tercer ciclo de educación básica, mediante el diseño aplicación de recursos y métodos innovadores con aplicaciones de tecnología.

En este contexto, para la impartición del Diplomado en Docencia para la Innovación en el Tercer Ciclo de Educación Básica, está en proceso de adquisición de dispositivos tecnológicos (Tablets) específicamente en la publicación de los Pliegos de Licitación y se espera apertura de ofertas el 19 de abril 2021.

Producto 2.3: Plataforma interactiva de calidad docente en funcionamiento.

Se encuentra en proceso de adquisición de Licenciamiento para Plataforma de Formación y Certificación de Competencias para Docentes, específicamente por enviar a No Objeción los pliegos de licitación.

Producto 2.4: Escuelas beneficiadas con materiales (recursos) pedagógicos para el desarrollo de habilidades de acuerdo con lineamientos de la SEDUC.

Se encuentra en proceso de adquisición de materiales (recursos) pedagógicos para el desarrollo de habilidades de acuerdo con lineamientos de la SEDUC, específicamente en evaluación técnica de ofertas recibidas.

Producto 2.5: Escuelas con programas de mejora del clima escolar implementado, incluyendo prevención de embarazo y violencia.

A la presentación de este informe, se está ejecutando la consultoría para la formulación e implementación de una estrategia de prevención de violencia, embarazo adolescente y migración irregular; la cual fue acordada con la SEDUC a través de la Sub Dirección General de Educación para la Prevención y Reinserción Social (SDGEPRS).

Luego de enfrentar los desafíos y limitantes de la crisis generada por la pandemia Covid-19 y los huracanes ETA y IOTA, se acordó con SDGEPRS que para continuar con la implementación de una estrategia de prevención de violencia, embarazo adolescente y migración irregular se requiere el apoyo técnico para la adecuación de los contenidos educativos ya diseñados a un ambiente virtual. Para esto, una asistencia técnica hará la adaptación didáctica y técnica de contenidos del programa educativo; y, otra para el diseño y producción audiovisual de videos animados y otros recursos que faciliten la implementación virtual del programa.

Producto 2.7: Evaluación de competencias finalizadas

Se encuentra en proceso de contratación la consultoría para el diseño de una estrategia de evaluación de habilidades blandas y de los instrumentos de evaluación correspondientes, específicamente en la en proceso de evaluación de CV's.

Componente 3: Modernización de la gestión administrativa y pedagógica de la SEDUC.

Producto 3.1: Nuevo SIAREH en funcionamiento. Y Producto 3.2: Plataforma de Inteligencia de Negocios implementada

Actualmente, se está a la espera de la remisión TDRs elaborados por la SEDUC

Producto 3.4: Equipo técnico de la SEDUC conformados.

Se han conformado dos de los cuatro equipos técnicos bajo los temas de: (i) coordinar y monitorear la expansión del tercer ciclo, asegurando calidad educativa tanto en modalidades alternativas como regulares y (ii) liderar la transformación de la formación docente para promover el aprendizaje activo.

Por su parte y en relación al tema (iii) ampliar la visión de aprendizaje para incluir las habilidades para el trabajo y la vida, evaluando sus resultados y brindando retroalimentación a las escuelas, está en proceso de contratación de un equipo de consultorías en apoyo a la adecuación de pruebas formativas en las áreas

curriculares, específicamente sus TDR han sido publicados sin embargo a la presentación de este informe esta en espera de ratificación de prioridad para SEDUC.

I.2.3. Retos Encontrados y Acciones de Mitigación

No.	Retos	Acciones de mitigación
1.	Se corre el riesgo de que para el próximo año la SEDUC no cuente con el presupuesto requerido para hacer frente al compromiso de sostenibilidad.	Considerando que la vigencia de estado de emergencia nacional a causa de la COVID-19 y sumando la afectación causada por los fenómenos meteorológicos Eta e Iota se mantiene, se deberán provocar espacios de gestión y diálogo oportuno para la previsión de presupuesto para el 2022. Activar dentro de la agenda del Consejo Estratégico de AEPAS-H, la gestión de fondos para asegurar la contraparte presupuestaria de la Secretaría de Educación (SEDUC).
2.	Limitada apropiación por parte de los docentes y formadores en servicio en la aplicación de pedagogías activas de aprendizaje.	Asegurar la construcción participativa del Marco de la Buena Enseñanza mediante la contratación de una asistencia técnica que facilite el proceso.
3.	Se corre el riesgo que la nueva administración de Gobierno ponga en pausa la ejecución de los contratos.	Socializar con actores claves del Congreso Nacional de manera anticipada, la ejecución e importancia de los contratos en la obtención de los resultados del Proyecto.
4.	En la planificación el presupuesto aprobado es menor al presupuesto planificado, se corre el riesgo de que las contrataciones se detengan por falta de respaldo presupuestario.	La revisión y gestión oportuna de movimientos presupuestarios dentro de la cartera de proyectos de AEPAS-H.



I.3. PROGRAMA DE MEJORA DE LA GESTIÓN Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE SALUD MATERNO-NEONATAL 4619/BL-HO

Evaluación Física y Financiera

Enero – Marzo 2021

Cooperante:	BID	Focalización:
Duración del Proyecto :	2019-2024	<ul style="list-style-type: none">• Departamento de Lempira (Candelaria, Tomalá, La Virtud, Candelaria, San Juan Guarita, Mapulaca, Cololaca, Piraera, Tambla, Valladolid, Virginia).• Departamento de Intibucá (San Miguelito, San Antonio, Colomoncagua, Dolores, San Marcos de la Sierra, Camasca, Yamaranguila, Magdalena, San Fco de Opalaca, Concepción, Santa Lucia).• Departamento de La Paz (La Paz, Aguantequerique, Guajiquiro).• Departamento de Ocotepeque (Belén Gualcho).• Departamento de Copán (Copán, Cabañas, Santa Rita, San Jerónimo, Copan Ruinas).• Departamento de Choluteca (Concepción de María, Duyure).• Departamento de Olancho (Juticalpa, Dulce Nombre de Culmí).• Departamento de Comayagua (Comayagua), Departamento de Santa Bárbara (Santa Bárbara).• Departamento de Francisco Morazán (Tegucigalpa).
Monto Aprobado I Trimestre 2021 (L.):	L 48,300,000	
Monto Ejecutado I Trimestre 2021 (L.):	L.5,560,736	
% de Ejecución I Trimestre 2021:	11.5%	
		Población Beneficiaria: Población de 425.045 habitantes.

1.3.1. Antecedentes

El Proyecto de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal, tiene como objetivo, contribuir a la reducción de la mortalidad materna neonatal en los municipios más pobres del país y en los hospitales priorizados. Esto se logrará mediante la mejora de la calidad, gestión y capacidad de respuesta de los servicios de salud y en apoyo a la política de Reducción Acelerada de la Mortalidad Materna Infantil (RAMNI), por un monto de US\$ 69,000,000.00, en un periodo de ejecución de 5 años a partir de la elegibilidad del Proyecto.

El Proyecto está estructurado en 4 componentes desglosados de la siguiente manera:

Componente 1: Fortalecimiento de la gestión y calidad de los servicios obstétricos-neonatales (US\$30.870.000). A través de este componente se continuará financiando el paquete de prestaciones del Modelo de Gestión Descentralizada (MGD) de primer nivel en 36 municipios y se ampliará su cobertura a 10 municipios pobres del departamento de Santa Bárbara, que son productores y/o repetidores de muerte materna, incluyendo fondos para el fortalecimiento, la conformación y desarrollo de actividades de los Equipos de Salud Familiar (ESFAM). Todo lo anterior mediante la firma de convenios plurianuales entre la Secretaría de Estado en el Despacho de Salud (SESAL) y los gestores que brindan servicios de primer nivel. En los municipios sin el MGD, se apoyará la conformación y capacitación de los ESFAM mediante la contratación de médicos, enfermeras, auxiliares de enfermería y promotores.

También se financiará la atención de los servicios obstétricos-neonatales en hospitales priorizados bajo el MGD, mediante la firma de convenios plurianuales con las fundaciones.

Asimismo, se financiará apoyo técnico y capacitaciones: (i) definición e implementación de la Mejora de la Calidad Plus (MC+) en los servicios hospitalarios; (ii) capacitación al personal de los ESFAM, Establecimientos de Salud (ES) y hospitales en consejería de Planificación Familiar (PF) con pertinencia intercultural, género y masculinidad; (iii) capacitación de la estrategia de Anticoncepción Post Evento Obstétrico (APEO); (iv) implementación de una estrategia integral para la reducción de embarazo en adolescentes; (v) fortalecimiento, de la atención preconcepcional y prenatal; (vi) implementación de un programa de parto seguro, cuidados de posparto inmediato y prácticas postnatales de higiene y el fortalecimiento de los cuidados mínimos y esenciales del recién nacido en las Clínicas Materno Infantil (CMI) y hospitales; (vii) implementación de un modelo de atención al neonato prematuro y la estrategia de madre canguro; (viii) fortalecimiento de la gestión de hospitales; y (ix) capacitación y seguimiento de uso de ultrasonidos fijos y móviles, incluyendo el uso de la telesonografía.

Para fortalecer los servicios obstétricos-neonatales, se financiarán las siguientes capacitaciones: (i) formación y capacitación de personal en neonatología y en el manejo de las complicación obstétricas neonatales, y cursos de instrumentistas para quirófanos mediante la contratación o convenios con firmas, Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) o universidades; y, (ii) capacitación y formación de paramédicos y personal especializado en el transporte de neonatos, embarazadas, parturientas y púerperas.

Componente 2: Mejoramiento del Equipamiento e Infraestructura de los Servicios de Salud (US\$28.890.000). Para mejorar la capacidad resolutive de los ES y hospitales, se financiará: (i) construcción y equipamiento de tres UCIN en hospitales generales o tipo 2 ; (ii) ampliación y equipamiento de las salas de neonatología del Hospital Escuela Universitario (HEU); (iii) construcción y equipamiento de salas obstétricas neonatales en dos hospitales básicos (La Paz y Santa Bárbara) y en el hospital de occidente (iv) adquisición de ultrasonidos fijos y móviles para los ESFAM, y ES en los municipios

priorizados; (v) remodelación y adecuación de hogares maternos de los hospitales beneficiados; y (vi) contratación de una firma para el diseño de las obras y una firma para su supervisión. También con este componente se financiará un Estudio de Pre-inversión y Médico Arquitectónico para las obras del Hospital de Occidente.

Para fortalecer el sistema de transporte para emergencias obstétricas neonatales: (i) adquisición de ambulancias especializadas; (ii) implementación del sistema de radio comunicación; y (iii) certificación de recursos humanos para el transporte de emergencias neonatales.

Componente 3: Fortalecimiento Institucional, Innovaciones Tecnológicas y Sistema de Información US\$7.370.000). Para el fortalecimiento del MGD se financiarán, entre otras, apoyo técnico para: (i) mejoramiento de los convenios de gestión y de mecanismos de pago para hospitales bajo el MGD; (ii) la sistematización y reglamentación del mecanismo de costeo para primer nivel y segundo nivel; (iii) fortalecimiento de los bonos de transporte a las mujeres y parteras; (iv) conformación y funcionamiento de las redes priorizadas de acuerdo a los atributos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el sistema de referencia y respuesta correspondiente; (v) mejoramiento del enfoque de interculturalidad de los servicios; (vi) fortalecimiento de los gestores para la administración financiera, recursos humanos, inventarios, compras y adquisiciones, y para la prestación de servicios ; (viii) apoyar a la SESAL y a los gestores en la adquisición y en el ciclo logístico de suministro para el aseguramiento de insumos, medicamentos y métodos de PF; y (ix) fortalecimiento del sistema de vigilancia de muertes materna-neonatal, incluyendo un sistema de auditoría para identificar el cumplimiento de las normas de atención.

Para apoyar la gestión los ES de los municipios priorizados se financiará: (i) un diagnóstico de la situación del sistema de información y la definición de un plan estratégico; y (ii) la contratación de una firma que diseñe, desarrolle e implemente el sistema de información automatizado de los servicios de salud de la SESAL, la cual debe de incluir: la digitalización de datos de la producción de los servicios; el expediente electrónico; las normas, coordinación, gobernanza del sistema y diccionario de datos. También incluirá la adquisición de software y su mantenimiento, plataforma informática, conectividad, y hardware respectivo, capacitación de los usuarios y administración del sistema. Para mejorar la calidad y oportunidad de datos en el MGD para pago de los convenios de gestión, el sistema deberá de incluir el diseño e implementación de un componente para la supervisión y auditoría de los indicadores de pago por la UGD. También se financiará tecnologías de salud móvil (mHealth) a nivel comunitario para cambio de comportamiento.

Componente 4: Administración y Evaluación del Proyecto (US\$1.870.000.00). Se financiará el funcionamiento de la Unidad Ejecutora (UE) y la auditoría. Se contratará apoyo técnico para un Estudio de actualización de la Razón de Mortalidad Materna (RMM). Este componente financiará evaluaciones reflexivas, incluyendo evaluaciones anuales, una evaluación al final del proyecto y una medición de línea base al inicio del proyecto. También se financiará apoyo técnico para un análisis de compromiso fiscal y de estrategias alternativas de financiamiento.

Categorías del Proyecto	BID (US\$)	Porcentaje
Componente I: Fortalecimiento de la gestión y calidad de los servicios obstétricos-neonatales	30,870,000.00	44.7%
Componente II: Mejoramiento del Equipamiento e Infraestructura de los Servicios de Salud	28,890,000.00	41.9%
Componente III. Fortalecimiento Institucional, Innovaciones Tecnológicas y Sistema de Información	7,370,000.00	10.7%
Componente IV: Administración y Evaluación del programa	1,870,000.00	2.7%
Gran Total	69,000,000.00	100%

I.3.2. Logros del Periodo Reportado

Componente I: Fortalecimiento de la gestión y calidad de los servicios obstétricos neonatales.

Para este período se garantizó la cobertura de atención a una población de 425,045 habitantes, a través de la prestación de servicios de salud con gestores descentralizados en el primer y segundo nivel de atención. Así mismo.

A través de los gestores descentralizados de primer nivel se brindaron entre otras las siguientes atenciones:

- 899 embarazadas captadas antes de las 12 semanas de gestación.
- 725 puérperas que recibieron por lo menos 5 atenciones prenatales por personal calificado de acuerdo a los criterios de la norma.
- 828 mujeres que tuvieron su parto y que recibieron una atención puerperal por personal calificado dentro de los 3 a 7 días post-parto.
- 832 partos institucionales atendidos.
- 34,060 visitas domiciliarias a población prioritaria o en riesgo realizadas.
- 4,455 niños que asisten a la reunión mensual de AIN-C.

A través de los gestores descentralizados de segundo nivel se brindaron entre otras las siguientes atenciones:

- 3,185 atenciones de consulta externa.
- 11,357 atenciones de emergencia.
- 3,691 atenciones por complicaciones obstétricas y 963 por complicaciones neonatales.
- 2,758 partos atendidos.

Componente II: Mejoramiento de la Infraestructura de los Servicios de Salud.

En este componente se logró la no objeción por parte del BID a los documentos de solicitud de propuesta, para la contratación de la firma de diseño para la construcción de 5 obras hospitalarias.

Componente III: Mejoramiento del Equipamiento de los Servicios de Salud.

Para este periodo se logró la no objeción a las especificaciones técnicas para lanzar el proceso de adquisición de ultrasonidos fijos y móviles para uso de Equipos de Salud Familiar.

Componente IV: Fortalecimiento Institucional, Innovaciones Tecnológicas y Sistema de Información.

Se cuenta con las asistencias técnicas programadas para la implementación del programa en las regiones sanitarias y para el seguimiento y monitoreo de gestores de primer y segundo nivel.

Componente V: Administración y Evaluación del Programa.

En ejecución la auditoría financiera por parte del Tribunal Superior de Cuentas.

I.3.3. Retos Encontrados y Acciones de Mitigación

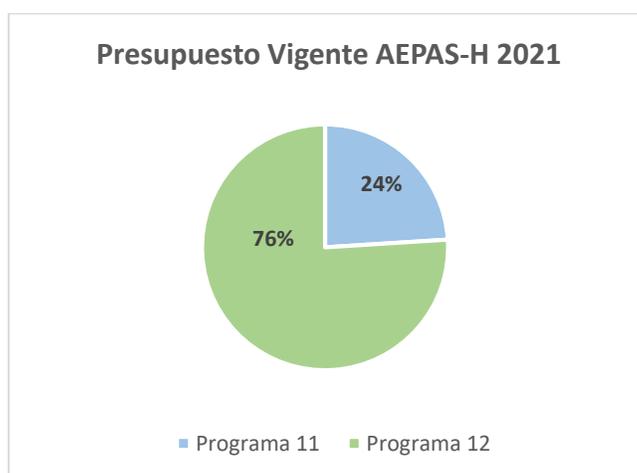
No.	Retos	Acciones de mitigación
I	Procesos tardíos en la firma de convenios con gestores descentralizados	<ul style="list-style-type: none"> • Agilizar los procesos de no objeción de convenios, remitiendo en forma paralela el convenio tipo con los convenios a firmar con cada gestor.
II	Elaboración de modificaciones presupuestarias	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión y validación anticipada de las actividades del PEP versus presupuesto, a fin de elaborar y gestionar las modificaciones presupuestarias pertinentes en cada proyecto, priorizando las actividades planificadas para el 2021.
III	Elaboración de modificaciones por disminución presupuestaria (congelamiento SEFIN)	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión y validación anticipada de las actividades del PEP versus presupuesto, a fin de prever la disminución presupuestaria sin que afecte la ejecución planificada para el 2021.

2. Ejecución Financiera.

El presupuesto aprobado 2021 de la AEPAS-H ascendió a L. 903.49 millones de lempiras, sin embargo a solicitud de SEFIN, hubo una disminución por espacio presupuestario (congelamiento) para las operaciones de la AEPAS por un monto de L49.9 millones, quedando un presupuesto vigente de L853.59 millones distribuidos en los siguientes dos programas presupuestarios:

- **Programa 11 Servicios Sociales, Educativos y de Salud (L. 648.23 millones):** cuyo objetivo estratégico es implementar los proyectos que brinden servicios sociales, educativos y de salud previstos en los contratos de préstamos y convenios de donación asignados a la agencia estratégica, de carácter social, con estándares de eficiencia y calidad.
- **Programa 12 Protección y Conservación Del Medio Ambiente (L.205.36 millones):** con el objetivo estratégico de implementar los proyectos que brinden servicios de protección y conservación del medio ambiente de manera responsable y sostenible previstos en los contratos de préstamos y convenios de donación asignados a la agencia estratégica, con estándares de eficiencia y calidad.

Gráfica No. 1. Presupuesto Vigente 2021 por Programas



La siguiente tabla brinda un resumen del Presupuesto Vigente 2021 por grupo de gastos y por proyecto.

Grupo de Gastos	Préstamo No. 4449/BL-HO	Préstamo No. 4619/BL-HO	Préstamo No. 3878/BL-HO	TOTAL	%
Servicios No Personales	237870,865	233497,183	50067,308	521435,356	61.09%
Materiales y Suministros	18422,634	625,992	28047,778	47096,404	5.52%
Bienes Capitalizables	72576,117	50485,000	622,010	123683,127	14.49%
Transferencias y Donaciones		34750,000	126627,079	161377,079	18.91%
TOTALES	328869,616	319358,175	205364,175	853591,966	100.00%

La tabla anterior muestra que el Proyecto de Mejora de la Calidad Educativa para el Desarrollo de Habilidades para el Empleo 4449/BL-HO absorbe el 37% del presupuesto total, seguido por el Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal (4619/BL-HO) con el 34%, el Proyecto de Manejo Sostenible de Bosques No. 3878/BL-HO representa el 24%.

La ejecución de la cartera de programas y proyectos de AEPAS para el primer trimestre de 2021 asciende a L 17.6 millones de lempiras, según el detalle a continuación:

Préstamo No. 4449/BL-HO

Componentes	Ejecución I trimestre 2021 (L)	% ejecución
COBERTURA DE SERVICIOS DEL TERCER CICLO DE EDUCACIÓN BÁSICA CON ÉNFASIS EN ZONAS RURALES DEL OCCIDENTE DEL PAÍS	541,989	10
MEJORA DE LA CALIDAD Y PERTINENCIA DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS	274,325	5
MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y PEDAGÓGICA DE LA SEDUC	1700,001	33
ADMINISTRACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PROYECTO	2666,275	51
TOTALES	5182,589	100

Préstamo No. 3878/BL-HO

Componentes	Ejecución I trimestre 2021 (L)	% ejecución
RESTAURACIÓN DE BOSQUES AFECTADOS POR LA PLAGA DEL GORGOJO	4398,155	65
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE SANIDAD FORESTAL Y MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LOS BOSQUES AL CAMBIO CLIMÁTICO	874,086	13
MEJORA DEL ACCESO A FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO PARA PROMOVER EL MFS	189,046	3
GESTIÓN DEL PROYECTO	505,576	8
EVALUACIÓN Y AUDITORIA	759,186	11
TOTALES	6726,049	100

Préstamo No. 4619/BL-HO

Componentes	Ejecución I trimestre 2021 (L)	% ejecución
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS OBSTÉTRICOS - NEONATALES	2919,967	52
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DE SALUD	0	0
MEJORAMIENTO DEL EQUIPAMIENTO DE SERVICIOS DE SALUD	0	0
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL ,INNOVACIONES TECNOLÓGICAS Y SISTEMA DE INFORMACIÓN	1951,099	34
ADMINISTRACIÓN Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA	789,670	14
TOTALES	5660,736	100

Modificaciones presupuestarias relevantes del programa

Durante el I trimestre se realizaron tres (3) modificaciones presupuestarias, sin afectar el presupuesto de 2021, debido a la adecuación de las herramientas de gestión en el cambio de cabecera:

- i. Oficio No. AEPASH-SG-001-2021 (Documento 3) por L73,250,067.00 (setenta y tres millones, doscientos cincuenta mil, sesenta y siete Lempiras con 00/100), para el Préstamo No. 4449/BL-HO, 24 de febrero 2021, afectación de los grupos de gastos 200 y 300.
- ii. Oficio No AEPASH-SG-003-2021 (Documento 7) por L. 34,605,237.00 (treinta y cuatro millones, seiscientos cinco mil, doscientos treinta y siete Lempiras con 00/100), para el Préstamo No. 4619/BL-HO, 25 de marzo del 2021, afectación de los grupos de gastos 200 y 300.
- iii. Oficio No AEPASH-004-2021 (Documento 8) por L. 28,530,147.00 (veintiocho millones, quinientos treinta mil, ciento cuarenta y siete Lempiras con 00/100), para el Préstamo No. 3878/BL-HO, 30 de marzo del 2021, afectación de los grupos de gastos 200 y 300.

Modificaciones por disminución de espacio presupuestario:

Durante el I trimestre se realizaron dos (2) modificaciones presupuestarias por disminución de espacio presupuestario:

- i. NOT-TEC-009-2021 (Documento 4) por 46,602,443.00 (cuarenta y seis millones, seiscientos dos mil, cuatrocientos cuarenta y tres Lempiras con 00/100), para el Préstamo No. 3878/BL-HO, No. 4449/BL-HO y 4619/BO-HO, del 2 de marzo 2021.
- ii. NOT-TEC-003-2021 (Documento 6) por 3,300,000.00 (tres millones, trescientos mil con 00/100), para el Préstamo No. 4449/BL-HO, 9 de marzo 2021.

3. Fuentes de Información Utilizadas

La información de los datos y los indicadores construidos para su respectivo análisis e interpretación, son tomados de los distintos reportes del SIAFI II, provienen de fuentes oficiales donde la producción de información es clara, oportuna y de utilidad para la toma de decisiones. Por otro lado, la AEPAS-H genera distintos cuadros técnicos y administrativos. Además de los respaldos provenientes de los reportes proporcionados por la plataforma SIAFI-GES, este informe se apoya en documentos y herramientas de control, supervisión y seguimiento de cada uno de los préstamos ejecutados en la AEPAS-H.